

Документ подписан простой электронной подписью

Информация о владельце:

ФИО: Заряев Вячеслав Александрович

Должность: директор

Дата подписания: 28.11.2023 14:00:03

Уникальный программный ключ:

83ee5a8aafe2c7af9e55cbfc0a40d42805ab67d1

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПРАВОСУДИЯ»

Рабочая программа дисциплины (модуля)

## Муниципальное право

(наименование дисциплины в соответствии с учебным планом)

**Набор 2023 г.**

**Специальность:** 40.05.04 «Судебная и прокурорская деятельность»

(код и наименование)

**Профиль подготовки/специализация:** Специализация: Судебная деятельность

Профили: Уголовно-правовой профиль; Гражданско-правовой профиль

(наименование)

Рабочая программа разработана в соответствии с требованиями ФГОС.

Разработчик (-и): *Мещерякова Мария Андреевна*, канд. юрид. наук,

*Молокаева Оксана Хараевна*, канд.юрид.наук, доцент

(ФИО, ученая степень, ученое звание)

Рабочая программа рассмотрена и одобрена на заседании кафедры (протокол № 20 от «1» марта 2023 г.)

Зав. кафедрой

д.ю.н. проф. Корнев В.Н.

(ФИО, ученая степень, ученое звание)

(подпись)

Москва, 2023

**ПРОТОКОЛ ИЗМЕНЕНИЙ**  
рабочей программы дисциплины  
Муниципальное право

наименование дисциплины в соответствии с учебным планом  
для набора 2023 года на 202\_\_-202\_\_ уч.г.

Краткое содержание изменения	Дата и номер протокола заседания кафедры

Актуализация выполнена: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ «\_\_» \_\_\_\_\_ 202 г.  
подпись

Зав. кафедрой: Корнев В.Н., д.ю.н., профессор

\_\_\_\_\_ «\_\_» \_\_\_\_\_ 202 г.  
подпись

## Оглавление

	<b>Наименование разделов</b>
	Аннотация рабочей программы
1.	Цели и планируемые результаты изучения дисциплины
2.	Место дисциплины в структуре ОПОП
3.	Объем дисциплины и виды учебной работы
4.	Содержание дисциплины
5.	Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины
6.	Материально-техническое обеспечение
7.	Карта обеспеченности литературой
8.	Фонд оценочных средств

## Аннотация рабочей программы дисциплины «Муниципальное право»

Разработчик: Мещерякова Мария Андреевна, канд. юрид. наук,  
Молокаева Оксана Хараевна, канд. юрид. наук, доцент

<b>Цель изучения дисциплины</b>	Теоретическое освоение основных понятий муниципального права, используемых в сфере правового регулирования и организации деятельности местного самоуправления; ознакомление с основными практическими проблемами в сфере местного самоуправления
<b>Место дисциплины в структуре ОПОП</b>	Дисциплина «Муниципальное право» относится к базовой части профессионального цикла ОПОП. Для ее освоения используются знания, полученные в ходе изучения дисциплин «Теория государства и права», «Конституционное право», «Административное право».
<b>Компетенции, формируемые в результате освоения дисциплины</b>	ОПК-3. Способен при решении задач профессиональной деятельности применять нормы материального и процессуального права ОПК-5. Способен профессионально толковать нормы права
<b>Содержание дисциплины</b>	<i>Перечень тем</i> 1. Местное самоуправление: понятие, признаки, функции, принципы. 2. Теории местного самоуправления. История развития местного самоуправления в России. Модели местного самоуправления в зарубежных странах. 3. Муниципальное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина. 4. Правовые основы местного самоуправления. 5. Территориальные основы местного самоуправления. 6. Формы непосредственной демократии в местном самоуправлении. 7. Организационные основы местного самоуправления. 8. Экономические основы местного самоуправления. 9. Компетенция местного самоуправления. 10. Гарантии местного самоуправления. 11. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления. 12. Контроль и надзор за органами и должностными лицами местного самоуправления.
<b>Общая трудоемкость дисциплины</b>	<i>Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетных единицы 108 часов.</i>
<b>Форма промежуточной аттестации</b>	Зачет

## 1.Цели и планируемые результаты изучения дисциплины (модуля)

Целью изучения дисциплины «Муниципальное право» является освоение компетенций (индикаторов достижения компетенций), предусмотренных рабочей программой.

В совокупности с другими дисциплинами ОПОП дисциплина обеспечивает формирование следующих компетенций:

*Таблица 1*

№ п/п	Код компетенции	Название
1	ОПК-3.	Способен при решении задач профессиональной деятельности применять нормы материального и процессуального права
2	ОПК-5.	Способен профессионально толковать нормы права

Планируемые результаты освоения дисциплины в части каждой компетенции указаны в картах компетенций по ОПОП.

В рамках дисциплины осуществляется воспитательная работа, предусмотренная рабочей программой воспитания, календарным планом воспитательной работы.

## 2. Место дисциплины (модуля) в структуре ОПОП

Дисциплина относится к базовой части профессионального цикла ОПОП.

Для изучения дисциплины необходимо освоение содержания следующих дисциплин ОПОП: «Теория государства и права», «Конституционное право», «Административное право».

Дисциплина является базой для изучения следующих дисциплин ОПОП: «Гражданское право» (Особенная часть), «Налоговое право», «Антимонопольное право».

## 3. Объем дисциплины и виды учебной работы

*Таблица 2*

*Таблица 2.1.*

*Очная форма обучения  
гражданско-правовой профиль  
уголовно-правовой профиль*

Вид учебной работы	Трудоемкость			
	зач. ед.	час.	по семестрам	
			5	
<b>Общая трудоемкость</b> дисциплины по учебному плану	3	108	108	
Контактная работа	-	48	48	
Самостоятельная работа под контролем преподавателя, НИРС	-	60	60	
Занятия лекционного типа	-	16	16	
Занятия семинарского типа	-	32	32	
в том числе с практической подготовкой (при наличии) <sup>1</sup>	-	2	2	
<b>Форма промежуточной аттестации</b>	-	Зачет	Зачет	
в том числе с практической подготовкой (при наличии) <sup>2</sup>	-	1	1	
<b>Форма промежуточной аттестации</b>	-	Зачет	Зачет	

## 4. Содержание дисциплины (модуля)

### 4.1. Текст рабочей программы по темам

**Тема 1. Местное самоуправление: понятие, признаки, функции, принципы**

1. Местное самоуправление: понятие и природа.
2. Признаки местного самоуправления.
3. Функции местного самоуправления.
4. Принципы местного самоуправления.

<sup>1</sup> Указывается количество часов занятий семинарского типа, которые организуется как практические занятия, предусматривают проведение практикумов, лабораторных работ и иных аналогичных видов учебной деятельности, обеспечивающих участие обучающихся в выполнении отдельных элементов работ, связанных с будущей профессиональной деятельностью.

<sup>2</sup> Указывается количество часов занятий семинарского типа, которые организуется как практические занятия, предусматривают проведение практикумов, лабораторных работ и иных аналогичных видов учебной деятельности, обеспечивающих участие обучающихся в выполнении отдельных элементов работ, связанных с будущей профессиональной деятельностью.

## **Тема 2. Теории местного самоуправления. История развития местного самоуправления в России. Модели местного самоуправления в зарубежных странах**

1. Основные теории местного самоуправления.
2. Становление местного самоуправления на Руси.
3. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России.
4. Организация местной власти в советский период.
5. Становление местного самоуправления в России в 1990-х гг. XX века.
6. Основные тенденции развития российского местного самоуправления на современном этапе.
7. Муниципальные системы зарубежных стран.

## **Тема 3. Муниципальное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина**

1. Муниципальное право – комплексная отрасль российского права: понятие и отличительные признаки.
2. Предмет и методы муниципального права как отрасли российского права.
3. Место муниципального права в системе российского права.
4. Система муниципального права.
5. Муниципально-правовые нормы и институты. Понятие, специфика, классификация муниципально-правовых норм.
6. Муниципально-правовые отношения: понятие, специфика, субъекты, объекты, юридические факты, виды муниципально-правовых отношений. Основания возникновения, изменения и прекращения муниципально-правовых отношений Российской Федерации.
7. Наука муниципального права: предмет, методы, задачи, источники, система, место в системе юридических наук.
8. Муниципальное право как юридическая дисциплина: понятие, предмет, задачи, источники, система, место в системе юридических дисциплин.

## **Тема 4. Правовые основы местного самоуправления**

1. Понятие правовых основ местного самоуправления.
2. Конституция Российской Федерации о местном самоуправлении. Местное самоуправление как основа конституционного строя и форма народовластия.
3. Европейская Хартия местного самоуправления: основное содержание, место в российской системе права. Иные международные источники в системе муниципального права.

4. Федеральное законодательство в системе нормативных правовых актов о местном самоуправлении.
5. Законодательство субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении.
6. Муниципальные правовые акты: понятие и система. Устав муниципального образования: порядок разработки, принятия, вступления в силу.
7. Решения Конституционного Суда Российской Федерации и их влияние на развитие муниципального права. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации по вопросам местного самоуправления.
8. Роль иных судебных органов в создании правовых условий осуществления местного самоуправления.

## **Тема 5. Территориальные основы местного самоуправления**

Понятие территориальных основ местного самоуправления.

Муниципальные образования: понятие, основные признаки и виды.

Муниципальный район: понятие и особенности статуса.

Городской округ с внутригородским делением: понятие и особенности статуса.

Городской округ: понятие и особенности статуса.

Муниципальный округ: понятие и особенности статуса.

Внутригородская территория (внутригородское муниципальное образование) города федерального значения: понятие и особенности статуса.

Внутригородской район: понятие и особенности статуса.

Городское или сельское поселение: понятие и особенности статуса.

Критерии установления и изменения границ муниципальных образований.

Формы преобразований муниципальных образований: объединение, разделение, изменение статуса муниципального образования.

Местное самоуправление на территориях со специальным статусом.

Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях, городах-научоградах, на приграничных территориях, внутригородских территориях городов федерального значения.

Особенности организации местного самоуправления на территориях инновационных научно-технологических центров .

Особенности осуществления отдельных полномочий органов местного самоуправления на территории свободного порта Владивосток .

Особенности организации местного самоуправления на территории инновационного центра "Сколково".

Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции).

Особенности организации местного самоуправления на территориях



опережающего развития.

Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, территории которых относятся к Арктической зоне Российской Федерации

Особенности организации местного самоуправления в федеральных территориях

Особенности организации местного самоуправления на территории Военного инновационного технополиса "Эра" Министерства обороны Российской Федерации

Межмуниципальное сотрудничество: понятие и формы. Ассоциации и союзы муниципальных образований: понятие, задачи, порядок создания и деятельности, виды.

## **Тема 6. Формы непосредственной демократии в местном самоуправлении**

Общая характеристика форм непосредственной демократии в системе местного самоуправления и их классификация.

Характеристика конкретных форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления:

- местный референдум;
- муниципальные выборы;
- собрания, сходы и конференции граждан;
- правотворческая инициатива граждан;
- отзыв депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления;
- публичные слушания; общественные обсуждения
- местный опрос;
- обращения граждан в органы местного самоуправления;
- инициативные проекты;
- территориальное общественное самоуправление;
- староста сельского населенного пункта
- иные формы непосредственного участия населения в местном самоуправлении.

## **Тема 7. Организационные основы местного самоуправления**

1. Понятие организационных основ местного самоуправления.
2. Система органов местного самоуправления. Обязательные и факультативные органы местного самоуправления. Принцип разделения властей и организация муниципальной власти.
3. Представительные органы местного самоуправления: понятие, порядок формирования, организация деятельности и компетенция.

4. Глава муниципального образования: понятие, порядок замещения должности, компетенция, основания досрочного прекращения полномочий.
5. Исполнительные органы местного самоуправления: понятие, структура, организация деятельности и компетенция.
6. Муниципальная должность: понятие и виды.
7. Выборные муниципальные должности: понятие, виды, особенности правового статуса.
8. Должности муниципальной службы. Правовой статус муниципальных служащих.

## **Тема 8. Экономические основы местного самоуправления**

1. Понятие экономических основ местного самоуправления.
2. Муниципальная собственность: понятие, значение, объекты, способы формирования.
3. Субъекты права муниципальной собственности. Полномочия органов местного самоуправления по распоряжению объектами муниципальной собственности.
4. Местный бюджет: понятие и структура.
5. Доходы местного бюджета: понятие и классификация.
6. Расходы местных бюджетов.
7. Формы финансовой поддержки местного самоуправления со стороны Российской Федерации и ее субъектов: дотации, субвенции, субсидии. Муниципальные заимствования.
8. Бюджетный процесс: порядок разработки, утверждения, исполнения, контроля за исполнением местного бюджета.

## **Тема 9. Компетенция местного самоуправления**

1. Компетенция местного самоуправления: понятие и элементы.
2. Понятие и правовое регулирование предметов ведения местного самоуправления. Общая характеристика вопросов местного значения.
3. Понятие полномочий местного самоуправления и формы их реализации. Виды полномочий местного самоуправления.
4. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями: порядок и условия реализации.

## **Тема 10. Гарантии местного самоуправления**

1. Гарантии местного самоуправления: понятие и виды.
2. Участие органов государственной власти в обеспечении и защите прав местного самоуправления.

3. Судебная защита прав местного самоуправления: понятие, формы защиты.
4. Роль Конституционного Суда Российской Федерации в защите прав местного самоуправления.
5. Роль судов общей юрисдикции в защите прав местного самоуправления.
6. Роль арбитражных судов в защите прав местного самоуправления.
7. Роль конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации в защите прав местного самоуправления.

## **11. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления**

1. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления: понятие и виды.
2. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением.
3. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.
4. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.

## **12. Контроль и надзор за органами и должностными лицами местного самоуправления**

1. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления: понятие и виды.
2. Виды органов контроля.
3. Роль органов прокуратуры в деятельности по надзору за органами местного самоуправления и их должностными лицами.

**4.2. Разделы и темы дисциплины, виды занятий (тематический план)**

**Таблица 3**

**Тематический план**

*Таблица 3.1.  
Очная форма обучения*

№	Раздел дисциплины, тема	Код компетенции	Общая трудоёмкость дисциплины	в том числе					Наименование оценочного средства
				Контактная работа	Самостоятельная работа под контролем преподавателя. НИРС	Занятия лекционного типа	Занятия семинарского типа	Практическая подготовка	
			час.	час.	час.	час.	час.	час.	
1	Местное самоуправление: понятие, признаки, функции, принципы	ОПК-3, ОПК-5	9	4	5	2	2		решение задач, реферат (эссе, доклад, сообщение), тестирование, деловая игра, вопросы для зачета, «Составление процессуального документа», «Составление юридического документа»
2	Теории местного самоуправления. История развития местного самоуправления в России. Модели местного самоуправления в зарубежных странах	ОПК-3, ОПК-5	7	2	5	0	2		
3	Муниципальное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина	ОПК-3, ОПК-5	8	3	5	1	2		
4	Правовые основы местного самоуправления	ОПК-3, ОПК-5	11	6	5	2	4	2	
5	Территориальные основы местного самоуправления	ОПК-3, ОПК-5	11	6	5	2	4		
6	Формы непосредственной демократии в местном самоуправлении	ОПК-3, ОПК-5	11	6	5	2	4		
7	Организационные основы местного самоуправления	ОПК-3, ОПК-	11	6	5	2	4		

		5							зачета, «Составление процессуального документа», «Составление юридического документа»
8	Экономические основы местного самоуправления	ОПК- 3, ОПК- 5	8	3	5	1	2		
9	Компетенция местного самоуправления	ОПК- 3, ОПК- 5	8	3	5	1	2		решение задач, реферат (эссе, доклад, сообщение), тестирование, деловая игра, вопросы для зачета, «Составление процессуального документа», «Составление юридического документа»
10	Гарантии местного самоуправления	ОПК- 3, ОПК- 5	8	3	5	1	2		
11	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	ОПК- 3, ОПК- 5	8	3	5	1	2		
12	Контроль и надзор за органами и должностными лицами местного самоуправления	ОПК- 3, ОПК- 5	8	3	5	1	2		
<b>ВСЕГО</b>			108	48	60	16	32	2	

### 4.3. Самостоятельное изучение обучающимися разделов дисциплины

*Таблица 4.1  
очная форма обучения*

<b>№ раздела (темы) дисциплины</b>	<b>Вопросы, выносимые на самостоятельное изучение</b>	<b>Кол-во часов</b>
1	1. Анализ определений понятия «Местное самоуправление» по ФЗ № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и по Европейской Хартии местного самоуправления. 2. Анализ Постановлений КС РФ, касающихся функционального назначения местного самоуправления.	5
2	1. Становление местного самоуправления на Руси; Земское и городское самоуправление в дореволюционной России; Организация местной власти в советский период; Становление местного самоуправления в России в 1990-х гг. XX века. 2. Основные тенденции развития российского местного самоуправления на современном этапе.	5
3	1. Особенности муниципального права как отрасли права. 2. Виды норм муниципального права.	5
4	1. Место международных нормативных актов как источников муниципального права. 2. Соотношение устава муниципального образования и решения, принятого на местном референдуме.	5
5	1. Изменение границ муниципальных образований 2. Территории с особенностями осуществления местного	5

	самоуправления.	
6	1. Сравнительный анализ территориального общественного самоуправления, товарищества собственников жилья, органов общественной самодеятельности и общин коренных малочисленных народов. 2. Виды избирательных систем на местном уровне	5
7	1. Изучение устава муниципального образования (по выбору студента) на предмет статуса органов МСУ. 2. Модели организации местного самоуправления в РФ.	5
8	1. Бюджетный процесс на местном уровне. 2. Разграничение государственной и муниципальной собственности.	5
9	1. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. 2. Особенности правового регулирования компетенции местного самоуправления в федеральном законодательстве.	5
10	1. Особенности судебной защиты местного самоуправления.	5
11	1. Виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.	5
12	1. Общественный контроль за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления. 2. Государственный контроль за деятельностью местного самоуправления.	5

#### 4.4. Темы курсового проекта (курсовой работы)

Курсовая работа предусмотрена учебными планами: очной формы обучения (гражданско-правовой профиль); заочная (гвд, гражданско-правовой профиль);

1. Понятие и признаки местного самоуправления (на материалах Постановления Конституционного Суда РФ от 24.01.1997 № 1-П)
2. Конституционный принцип самостоятельности местного самоуправления (на материалах Постановления Конституционного Суда РФ от 30.11.2000 № 15-П)
3. Формирование органов местного самоуправления в зарубежных странах (на материалах Постановления Конституционного Суда РФ от 07.07.2011 № 15-П)
4. Пределы регионального регулирования муниципально-правовых отношений (на материалах Постановления Конституционного Суда РФ от 01.12.2015 № 30-П)
5. Сущность местного самоуправления как элемента публичной власти (на материалах Постановления Конституционного Суда РФ от 01.12.2015 № 30-П)
6. Устав муниципального образования: особенности разработки, принятия, вступления в силу (на материалах Определения Конституционного Суда РФ от 07.02.2012 N 275-О-О)
7. Территориальная организация местного самоуправления: понятие, становление, тенденции развития. (на материалах Определения Конституционного Суда РФ от 10.07.2003 № 289-О и Определения Конституционного Суда РФ от 15.05.2007 № 406-О-П)

8. Муниципальное образование: понятие, критерии формирования, уровни. (на материалах Определения Конституционного Суда РФ от 3 апреля 2007 г. N 171-О-П)
9. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях (на материалах Определения Конституционного Суда РФ от 05.03.2009 N 375-О-О)
10. Территориальное общественное самоуправление. (на материалах Определения Конституционного Суда РФ от 10 апреля 2002 г. № 92-О, от 18 декабря 2003 г. № 471-О и от 29 сентября 2011 г. № 1048-О)
11. Местный референдум как императивный институт прямого волеизъявления граждан (на материалах Постановления Конституционного Суда от 10 июня 1998 г. № 17-П)
12. Правовой статус главы муниципального образования (на материалах Постановления от 27.06.2013 N 15-П и Постановление Конституционного Суда РФ от 02.04.2002 N 7-П).
13. Представительный орган местного самоуправления в структуре органов местной власти (на материалах Определения Конституционного Суда РФ от 08 апреля 2000 г. № 454-О и Постановления Конституционного Суда РФ от 18 мая 2011 г. № 9-П).
14. Муниципальная собственность в структуре экономических основ местного самоуправления (на материалах Постановления Конституционного Суда РФ от 20 декабря 2010 г.)
15. Местный бюджет: понятие и структура (на материалах Постановлений Конституционного Суда РФ от 17 июня 2004 г. № 12-П и 18 июля 2008 г. № 10-П).
16. Отрешение главы муниципального образования и главы местной администрации от должности (анализ Определений Конституционного Суда РФ от 16 июля 2013 г. № 1219-О и от 16 января 2018 г. № 12-О)
17. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением (анализ Постановления Конституционного Суда РФ от 2 апреля 2002 г. № 7-П)
18. Понятие контроля и надзора в сфере местного самоуправления (на материалах Постановления Конституционного Суда РФ от 30 ноября 2000 г. № 15-П)
19. Государственный контроль за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления (на материалах Определения Конституционного Суда РФ от 19 февраля 2009 г. № 136-О-О)

Во время написания курсовой работы обучающимся предлагается ориентироваться на следующую схему анализа судебного решения:

- идентификация решения (наименование, принявший орган, дата принятия).

- факты (стороны, участвующие в деле, их взаимоотношения, события, которые привели к спору).
- предмет рассмотрения и итоговое решение.
- аргументация суда.
- оценка обоснованности аргументов.

Курсовая работа оценивается максимально в 100 баллов, из них:

- до 60 баллов - за подготовку работы (сбор материала, анализ и обобщение информации, работа с источниками, соблюдение сроков представления работы и правил оформления);

- до 40 баллов - за защиту курсовой работы.

Если ответ обучающегося на защите курсовой работы оценен менее, чем в 16 баллов - баллы, полученные на защите курсовой работы, не суммируются с баллами, набранными обучающимся по результатам подготовки данной курсовой работы.

В ведомости промежуточной аттестации и в аттестационной ведомости в графе «Защита курсовой работы» проставляется прочерк, в графе «Итого» - сумма баллов по результатам подготовки данной курсовой работы, а в графе «Оценка» - «неудовлетворительно».

При успешной защите курсовой работы, если ответ обучающегося на защите курсовой работы оценен в 16 и более баллов - баллы суммируются с баллами, набранными обучающимся по результатам подготовки курсовой работы, и переводятся преподавателем в пятибалльную шкалу оценок:

- менее 37 баллов - неудовлетворительно;
- от 37 до 58 - удовлетворительно;
- от 59 до 79 - хорошо;
- от 80 до 100 - отлично.

В зачетную книжку обучающегося проставляется только оценка «удовлетворительно», «хорошо», «отлично».



## **5. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины**

### **5.1. Учебно-методические рекомендации по изучению дисциплины**

#### **Тема 1. Местное самоуправление: понятие, признаки, функции, принципы**

Студент должен проанализировать и сравнить значения понятия «местное самоуправление», которые приводятся в действующем российском законодательстве и Европейской Хартии местного самоуправления.

Необходимо уяснить, что понятие «местное самоуправление» отражает комплексное и многообразное явление, которое, естественно, порождает различные подходы к его исследованию.

Местное самоуправление можно рассматривать в качестве:

- а) основы конституционного строя;
- б) права населения на самостоятельное решение вопросов местного значения;
- в) формы народовластия.

С этой точки зрения требуется ознакомиться с решениями Конституционного Суда РФ, в которых раскрываются основные принципы функционирования местного самоуправления в России.

Рекомендуемые источники:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года).
2. Европейская хартия местного самоуправления (Страсбург, 15 октября 1985 г.) ETS N 122 // Собрание Законодательства Российской Федерации. 1998 г. №36. Ст. 4466.
3. Федеральный закон Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
4. Постановление Конституционного Суда РФ от 11.11.2003 N 16-П "По делу о проверке конституционности положений пункта 2 статьи 81 Закона Челябинской области "О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Челябинской области" в связи с запросом Челябинского областного суда"
5. Постановление Конституционного Суда РФ от 02.04.2002 N 7-П "По делу о проверке конституционности отдельных положений Закона Красноярского края "О

порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления" и Закона Корякского автономного округа "О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Корякском автономном округе" в связи с жалобами заявителей А.Г. Злобина и Ю.А. Хнаева"

6. Система принципов местного самоуправления: доктринальные подходы / А.С. Милосердов // Российское государственное управление. — 2016. — №1. — С. 95-101

7. Бондарь Н.С. Местное самоуправление и конституционное правосудие. Конституционализация муниципальной демократии в России / Бондарь Н.С. - М. : Норма, 2008. - 591 с.

8. Муниципальное право: учебник и практикум для академического бакалавриата / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 361 с.

9. Муниципальное право России : учебник для бакалавриата / отв. ред. Г. Н. Чеботарев. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : Норма : ИНФРАМ, 2017. — 416 с.

## **Тема 2. Теории местного самоуправления. История развития местного самоуправления в России. Модели местного самоуправления в зарубежных странах**

В рамках данной темы необходимо уяснить, что развитие местного самоуправления в России – долгий и многогранный процесс. Понять общие закономерности этого процесса позволяет периодизация истории его формирования.

В первую очередь следует обратить внимание на то, что в общепринятом современном смысле это понятие было введено в России в 1864 г. после крестьянской реформы 1861 г.

Характер и направленность процессов организации власти на местах в России коренным образом изменились после 1917 г., когда был взят курс на радикальный слом старой государственной машины. Существенную трансформацию претерпел и институт местного самоуправления как один из атрибутов буржуазной государственности.

Возрождение местного самоуправления связывается с началом перестройки, когда на повестку дня встал вопрос о существенном демократическом преобразовании общества

Аналогичным образом требуется изучить историю развития теоретического осмысления природы и роли местного самоуправления, как в России, так и за рубежом.

Рекомендуемые источники:

1. Муниципальная реформа в Российской Федерации / Ин-т зак-ва и сравн. правовед. при Правительстве РФ. - М. : Эксмо, 2010. - 411 с.
2. Муниципальное право: учебник и практикум для академического бакалавриата / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 361 с.
3. Муниципальное право России : учебник для бакалавриата / отв. ред. Г. Н. Чеботарев. — 3е изд., перераб. и доп. — М. : Норма : ИНФРАМ, 2017. — 416 с.
4. Муниципальное право Российской Федерации: учеб. пособие / И.А.Алексеев, Б.Б. Адамоков, Д.С.Белявский, М.С.Трофимов.— 3-е изд., перераб. и доп. — М. : ИНФРА-М, 2017. — 254 с.

### **Тема 3. Муниципальное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина**

Муниципальное право в системе российского права обособилось относительно недавно в конце 90-х г.г. XX века. Муниципальное право – комплексная отрасль права и характеризуется рядом признаков, в частности, наличием наряду с нормами «двойного назначения» собственных исключительно муниципально-правовых норм.

Крайне важным представляется вопрос о предмете и месте муниципального права, под которым понимается круг однородных общественных отношений. Предметом муниципального права являются однородные отношения, возникающие в процессе реализации населением права на местное самоуправление.

Предметом научной дисциплины муниципального права является совокупность знаний, идей, теорий о местном самоуправлении, его формах, правовом регулировании и его практическом осуществлении.

Основной задачей изучения муниципального права в высших учебных заведениях являются:

- формирование у слушателей глубоких знаний правовых, организационных, финансово-экономических основ местного самоуправления;
- усвоение научных категорий муниципального права во взаимосвязи с другими правовыми понятиями и терминами;
- приобретение слушателями практических навыков решения вопросов местного значения.

Рекомендуемые источники:

1. Муниципальное право: учебник и практикум для академического бакалавриата / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 361 с.
2. Муниципальное право России : учебник для бакалавриата / отв. ред. Г. Н. Чеботарев. — 3е изд., перераб. и доп. — М. : Норма : ИНФРАМ, 2017. — 416 с.
3. Муниципальное право Российской Федерации: учеб. пособие / И.А.Алексеев, Б.Б. Адамоков, Д.С.Белявский, М.С.Трофимов.— 3-е изд., перераб. и доп. — М. : ИНФРА-М, 2017. — 254 с.

#### **Тема 4. Правовые основы местного самоуправления**

В рамках данной темы предполагается ознакомление с разнообразием источников муниципального права.

Для удобства усвоения информации рекомендуется изучить существующие классификации таких источников. Особое внимание необходимо обратить на дискуссионный характер отнесения отдельных групп документов к правовым основам местного самоуправления, а также на роль международных правовых актов и муниципальных правовых актов в системе регламентации муниципально-правовых отношений.

### Рекомендуемые источники:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года).
2. Европейская хартия местного самоуправления (Страсбург, 15 октября 1985 г.) ETS N 122 // Собрание Законодательства Российской Федерации. 1998 г. №36. Ст. 4466.
3. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 2001г. № 6-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации»
4. Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004г. № 5-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации»
5. Федеральный закон Российской Федерации от 21 июля 2005 г. №97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований»
6. Федеральный закон Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
7. Бондарь Н.С. Местное самоуправление и конституционное правосудие. Конституционализация муниципальной демократии в России / Бондарь Н.С. - М. : Норма, 2008. - 591 с.
8. Муниципальное право Российской Федерации: учеб. пособие / И.А.Алексеев, Б.Б. Адамоков, Д.С.Белявский, М.С.Трофимов.— 3-е изд., перераб. и доп. — М. : ИНФРА-М, 2017. — 254 с
9. Конституционализация местного самоуправления как нижнего пространственного уровня публичной власти / К.В. Чепрасов // Пробелы в российском законодательстве .— 2016 .— №3 .— С. 89-94

## **Тема 5. Территориальные основы местного самоуправления**

В первую очередь требуется усвоить существующую типологию муниципальных образований, установленную действующим законодательством РФ. При этом особое внимание следует уделить критериям, заложенным в основу формирования того или иного типа муниципального образования.

Еще один ключевой вопрос – особенности изменения границ, преобразования и упразднения муниципальных образований. Здесь необходимо обратить внимание на различия между этими формами территориальных изменений, а также на правила привлечения населения к решению соответствующих вопросов.

Рекомендуемые источники:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года).
2. Европейская хартия местного самоуправления (Страсбург, 15 октября 1985 г.) ETS N 122 // Собрание Законодательства Российской Федерации. 1998 г. №36. Ст. 4466.
3. Федеральный закон Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
4. Постановление Конституционного Суда РФ от 24.01.1997 N 1-П "По делу о проверке конституционности Закона Удмуртской Республики от 17 апреля 1996 года "О системе органов государственной власти в Удмуртской Республике"
5. Муниципальная реформа в Российской Федерации / Ин-т зак-ва и сравн. правовед. при Правительстве РФ. - М. : Эксмо, 2010. - 411 с.
6. Бондарь Н.С. Местное самоуправление и конституционное правосудие. Конституционализация муниципальной демократии в России / Бондарь Н.С. - М. : Норма, 2008. - 591 с.
7. Конституционализация местного самоуправления как нижнего пространственного уровня публичной власти / К.В. Чепрасов // Пробелы в российском законодательстве .— 2016 .— №3 .— С. 89-94

## **Тема 6. Формы непосредственной демократии в местном самоуправлении**

Для того чтобы уяснить материал данной темы необходимо исходить из того, что на местном уровне обеспечивается максимальное разнообразие инструментов, позволяющих гражданам самостоятельно и под свою ответственность осуществлять местную власть.

Здесь рекомендуется сосредоточиться на особенностях применения различных избирательных систем на местном уровне, в т.ч. ограничений по их использованию, установленных действующим законодательством.

Одной из важнейших форм местной непосредственной демократии является территориальное общественное самоуправление. Для освоения содержания этой формы рекомендуется провести ее сравнение со сходными правовыми институтами – общественной самодеятельности, товариществом собственников жилья, собранием жильцов и общинами коренных малочисленных народов.

Рекомендуемые источники:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года).
2. Федеральный закон Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
3. Бондарь Н.С. Местное самоуправление и конституционное правосудие. Конституционализация муниципальной демократии в России / Бондарь Н.С. - М. : Норма, 2008. - 591 с.
4. Конституционализация местного самоуправления как нижнего пространственного уровня публичной власти / К.В. Чепрасов // Пробелы в российском законодательстве .— 2016 .— №3 .— С. 89-94
5. Кубелун А.Н. Защита избирательных прав граждан на муниципальном уровне / Кубелун А.Н. - М. : РИОР: ИНФРА-М, 2013. - 145 с.
6. Полномочия депутата представительного органа муниципального образования: проблемы правового регулирования и реализации : монография. - М. : Юрлитинформ, 2016. - 199 с.

## **Тема 7. Организационные основы местного самоуправления**

Изучая эту тему, нужно четко представлять органы местного самоуправления как независимую от системы органов государственной власти структуру, основанную на организационной, компетенционной и экономической самостоятельности. Выполняя функции органа власти,

местное самоуправление, его органы и должностные лица, должны обеспечить соблюдение общеобязательных правил, установленных действующим законодательством. В этом смысле местное самоуправление нуждается не только в особом механизме реализации, но и в системе гарантий, объективно связанных с созданием системы реальности и эффективности местного самоуправления.

Система органов каждого муниципального образования строится на базе одной из моделей совмещения полномочий, установленной федеральным законодательством. Здесь следует проанализировать имеющиеся модели, уяснить их достоинства и недостатки. Для наиболее полного понимания вопроса студенту рекомендуется изучить устав собственного муниципального образования и выяснить, какая из моделей заложена в основу функционирования его муниципалитета.

Рекомендуемые источники:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года).
2. Федеральный закон Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
3. Попова С.П. Особенности реализации полномочий органов местного самоуправления в сфере обеспечения гражданского мира и безопасности (на примере Северо-Кавказского и Южного федеральных округов)//Аграрное и земельное право. 2016. № 1(133).
4. Муниципальная реформа в Российской Федерации / Ин-т зак-ва и сравн. правовед. при Правительстве РФ. - М. : Эксмо, 2010. - 411 с.
5. Полномочия депутата представительного органа муниципального образования: проблемы правового регулирования и реализации : монография. - М. : Юрлитинформ, 2016. - 199 с.
6. Васильев А.А. Муниципальное управление и местное самоуправление [Текст] : словарь / А.А. Васильев. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : ИНФРА-М, 2017. - 299 с. - (Библиотека словарей ИНФРА-М).



## **Тема 8. Экономические основы местного самоуправления**

Следует уяснить, что нормы международного права, в частности, ст. 9 Европейской Хартии местного самоуправления закрепляют принципы финансовой автономии. Практика осуществления местного самоуправления в РФ и зарубежных странах показывает, что местное самоуправление будет реально только в том случае, если муниципальные образования обладают необходимыми финансовыми и материальными ресурсами для принятия самостоятельных решений, удовлетворения потребностей жителей, достижения поставленных перед муниципалитетом целей.

В первую очередь необходимо представить себе состав муниципальной собственности, под которой понимается имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям (ст.215 ГК РФ), право муниципальной собственности включает в себя: владение, пользование, распоряжение объектами. К ним относятся средства местного бюджета, имущество органов местного самоуправления, а также муниципальные земли и другие природные ресурсы, находящиеся в муниципальной собственности, муниципальные предприятия и организации, муниципальные банки, а также другие финансово-кредитные учреждения, муниципальный жилищный фонд и нежилые помещения, другое движимое и недвижимое имущество.

Преступая к последующей характеристике структуры местного бюджета нужно знать, что он рассматривается как «совокупность экономических отношений, способствующих территориальному перераспределению национального дохода страны, обеспечивающих создание финансовой базы местных органов власти. Местный бюджет позволяет планировать деятельность органов местного самоуправления по решению возложенных на них задач или как план финансовой деятельности органа местного самоуправления на определенный период, представленный в форме описи доходов и расходов.

Особое внимание при подготовке нужно уделить доходной и расходной части местного бюджета.

Рекомендуемые источники:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года).
2. Федеральный закон Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
3. Федеральный закон от 14 ноября 2002г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»
4. Федеральный закон от 21 декабря 2001г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»
5. Муниципальное право: учебник и практикум для академического бакалавриата / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 361 с.
6. Муниципальное право России : учебник для бакалавриата / отв. ред. Г. Н. Чеботарев. — 3е изд., перераб. и доп. — М. : Норма : ИНФРАМ, 2017. — 416 с.
7. Муниципальное право Российской Федерации: учеб. пособие / И.А.Алексеев, Б.Б. Адамоков, Д.С.Белявский, М.С.Трофимов.— 3-е изд., перераб. и доп. — М. : ИНФРА-М, 2017. — 254 с.
8. Бондарь Н.С. Местное самоуправление и конституционное правосудие. Конституционализация муниципальной демократии в России / Бондарь Н.С. - М. : Норма, 2008. - 591 с.

## **Тема 9. Компетенция местного самоуправления**

При изучении вопроса о компетенции необходимо уяснить особенности его формулирования в федеральном законодательстве, а также обратить внимание на отличие состава компетенции местного самоуправления от классической теории компетенции.

В частности, к элементам компетенции местного самоуправления относятся:

- вопросы местного значения
- права муниципального образования

- полномочия органов местного самоуправления
- отдельные переданные государственные полномочия.

Особое внимание следует уделить последнему элементу, представляющему собой временную передачу отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления.

Рекомендуемые источники:

1. Федеральный закон Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
2. Постановление Конституционного Суда РФ от 30.11.2000 N 15-П По делу о проверке конституционности отдельных положений Устава (Основного Закона) Курской области в редакции Закона Курской области от 22 марта 1999 года "О внесении изменений и дополнений в Устав (Основной Закон) Курской области"
3. Муниципальное право: учебник и практикум для академического бакалавриата / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 361 с.
4. Муниципальное право России : учебник для бакалавриата / отв. ред. Г. Н. Чеботарев. — 3е изд., перераб. и доп. — М. : Норма : ИНФРАМ, 2017. — 416 с.
5. Попова С.П. Особенности реализации полномочий органов местного самоуправления в сфере обеспечения гражданского мира и безопасности (на примере Северо-Кавказского и Южного федеральных округов)//Аграрное и земельное право. 2016. № 1(133).
6. Васильев А.А. Муниципальное управление и местное самоуправление: словарь / А.А. Васильев. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : ИНФРА-М, 2017. - 299 с. - (Библиотека словарей ИНФРА-М).

## **Тема 10. Гарантии местного самоуправления**

Для освоения материала данной темы необходимо понимать, что и необходимым условием полного и эффективного осуществления задач и функций местного самоуправления является гарантированность прав местного самоуправления. Муниципальным правом закрепляется система гарантий прав местного самоуправления, включающая в себя общие гарантии

(экономические, политические, духовные) и специальные (юридические). Также необходимо учитывать, что местное самоуправление должно обладать самостоятельностью и организационной обособленностью от государственной власти и действовать в известных пределах автономно, данное положение получило соответствующее закрепление в Конституции РФ и Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Конституцией РФ, федеральными законодательными актами, законодательными и иными правовыми актами субъектов Федерации, гарантирующими местное самоуправление, устанавливается система правовых мер, направленных на защиту нарушенных прав местного самоуправления, а также на предупреждение подобных нарушений. Особое место в указанной системе занимает конституционное право местного самоуправления на судебную защиту.

Рекомендуемые источники:

1. Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993);
2. Европейская хартия местного самоуправления от 15 октября 1985 г., подписанная от имени Российской Федерации в городе Страсбурге 28 февраля 1996 г. и ратифицированная в России Федеральным закон от 11 апреля 1998 г.;
3. Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации от 6 октября 2003 г. с изменениями и дополнениями;
4. Постановление Конституционного Суда РФ от 02.04.2002 № 7-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Закона Красноярского края «О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления» и Закона Корякского автономного округа «О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Корякском автономном округе» в связи с жалобами заявителей А.Г. Злобина и Ю.А. Хнаева» // Собрание законодательства РФ, 08.04.2002, № 14, ст. 1374
5. Определение Конституционного Суда РФ от 12.07.2005 № 309-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Бриккера Владимира Михайловича

на нарушение его конституционных прав статьей 82 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Законом Нижегородской области «О совмещении выборов, продлении или сокращении сроков полномочий органов местного самоуправления в Нижегородской области» // Вестник Конституционного Суда РФ, № 1, 2006

6. Определение Конституционного Суда РФ от 19.03.1997 № 20-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы Омского городского Совета как не соответствующей требованиям Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс»
7. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих» от 10.02.2009 г. // Российская газета. 18.02.2009г.
8. Определение Верховного Суда РФ от 05.04.2006 № 21-Г06-1 // СПС «КонсультантПлюс».

## **Тема 11. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления**

Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль за их деятельностью служат обеспечению функционирования местного самоуправления в интересах населения, граждан, общества в целом. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устанавливает круг субъектов, перед которыми органы и должностные лица местного самоуправления несут ответственность, а также основные формы этой ответственности.

Рекомендуемые источники:

1. Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993);
2. Европейская хартия местного самоуправления от 15 октября 1985 г., подписанная от имени Российской Федерации в городе Страсбурге 28 февраля 1996 г. и

- ратифицированная в России Федеральным закон от 11 апреля 1998 г.;
3. Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации от 6 октября 2003 г. с изменениями и дополнениями;
  4. Постановление Конституционного Суда РФ от 02.04.2002 № 7-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Закона Красноярского края «О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления» и Закона Корякского автономного округа «О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Корякском автономном округе» в связи с жалобами заявителей А.Г. Злобина и Ю.А. Хнаева» // Собрание законодательства РФ, 08.04.2002, № 14, ст. 1374
  5. Постановление Конституционного Суда РФ от 15.05.2006 N 5-П "По делу о проверке конституционности положений статьи 153 Федерального закона от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в связи с жалобой главы города Твери и Тверской городской Думы"
  6. Муниципальное право: учебник и практикум для академического бакалавриата / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 361 с.
  7. Муниципальное право России : учебник для бакалавриата / отв. ред. Г. Н. Чеботарев. — 3е изд., перераб. и доп. — М. : Норма : ИНФРАМ, 2017. — 416 с.
  8. Бондарь Н.С. Местное самоуправление и конституционное правосудие. Конституционализация муниципальной демократии в России / Бондарь Н.С. - М. : Норма, 2008. - 591 с.

## **Тема 12. Контроль и надзор за органами и должностными лицами местного самоуправления**

При изучении темы необходимо уяснить, что контроль за деятельностью органов местного органов и должностных лиц местного

самоуправления может осуществляться как со стороны общества, так и государства.

При этом особое значение имеет анализ форм государственного контроля, проблематики их реализации. Следует обратить внимание, что формы государственного контроля и надзора «разбросаны» по действующему законодательству и могут быть найдены как в отраслевых правовых актах, так и в Федеральном законе № 131-ФЗ.

Рекомендуемые источники:

1. Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993);
2. Европейская хартия местного самоуправления от 15 октября 1985 г., подписанная от имени Российской Федерации в городе Страсбурге 28 февраля 1996 г. и ратифицированная в России Федеральным закон от 11 апреля 1998 г.;
3. Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации от 6 октября 2003 г. с изменениями и дополнениями;
4. Попова С.П. Особенности реализации полномочий органов местного самоуправления в сфере обеспечения гражданского мира и безопасности (на примере Северо-Кавказского и Южного федеральных округов)//Аграрное и земельное право. 2016. № 1(133).
5. Бондарь Н.С. Местное самоуправление и конституционное правосудие. Конституционализация муниципальной демократии в России / Бондарь Н.С. - М. : Норма, 2008. - 591 с.
6. Васильев А.А. Муниципальное управление и местное самоуправление: словарь / А.А. Васильев. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : ИНФРА-М, 2017. - 299 с. - (Библиотека словарей ИНФРА-М).

**Общие методические рекомендации.** Самостоятельная работа по изучению дисциплины «Муниципальное право» является целенаправленной планируемой деятельностью студентов, которая выполняется во внеаудиторное время по заданию и при методическом руководстве преподавателя, но без его непосредственного участия.

Самостоятельная работа студентов наряду с аудиторной представляет одну из форм организации учебного процесса и является его существенной частью. Для ее успешной организации преподавателями кафедры конституционного права традиционно осуществляется планирование целей,

содержания, объема самостоятельной работы, происходит систематический контроль качества, своевременности ее выполнения и получаемых при этом результатов каждым студентом.

В процессе самостоятельной работы осуществляется самообразование студентов. Поэтому познавательная активность, заинтересованность, ответственность студентов, интенсивность выполнения ими самостоятельной работы составляют важный ресурс повышения качества профессионального юридического образования.

Самостоятельная работа студентов по изучению дисциплины «Муниципальное право» проводится с целью закрепления и углубления полученных знаний, подготовки к предстоящим учебным занятиям, а также изучения дополнительных тем и литературы, выполнения контрольных заданий. Данный вид учебных занятий будет способствовать формированию и развитию у студентов самостоятельности, творчества и культуры научной организации учебной работы.

Виды выполнения самостоятельной работы студентов разнообразны, регламентируются главным образом различными типами домашних заданий. Результаты их выполнения используются во время всех аудиторных занятий, что и служит критерием выделения видов выполнения самостоятельных работ. В связи с этим различаются самостоятельные работы, связанные с подготовкой к лекциям, практическим занятиям (семинарам), зачету.

Приступая к изучению дисциплины, студент должен внимательно ознакомиться с методическими рекомендациями по ее освоению. Методические указания обращают внимание студента на главное, существенное в изучаемом курсе, помогают выработать умение анализировать те или иные правовые явления, связывать теоретические положения с практикой.

*Виды внеаудиторной самостоятельной работы для всех форм обучения:*

- ознакомление с содержанием рабочей программы и методических рекомендаций;
- чтение, изучение и анализ учебной, научно-методической литературы, нормативных правовых актов, конспектирование первоисточников, текстов лекций и вопросов, разбираемых на семинарских занятиях;
- решение задач по темам;
- подготовку презентаций, докладов и т.д.;
- подготовка ответов на вопросы для зачета.

В ходе самостоятельной работы каждый студент обязан прочитать основную и по возможности дополнительную литературу по изучаемой теме, дополнить конспекты лекций недостающим материалом, выписками из рекомендованных первоисточников, выделить непонятные термины, найти их значение в словарях. Студент должен готовиться к предстоящему занятию по всем обозначенным в методическом пособии вопросам, готовить доклад,



если он предусмотрен занятием. Невьясненные в ходе самостоятельной работы вопросы следует выписать и впоследствии прояснить их на семинарских занятиях или индивидуальных консультациях с преподавателем.

В процессе самостоятельной работы необходимо использовать справочно-информационные базы Консультант Плюс, Гарант и другие. Использование этих систем позволяет достаточно оперативно отслеживать изменения законодательства, изучать судебную практику.

После изучения каждой темы дисциплины целесообразно осуществление самопроверки. Она может проводиться путем ответа на вопросы самоподготовки, воспроизведения понятийного аппарата, положений закона. При самопроверке целесообразно обращение к конспектам, учебной литературе, справочной литературе.

Контроль за самостоятельной работой обучающихся осуществляется также в период проведения занятий путем опроса, решения задач по темам, при оценке докладов, презентаций, проверке контрольных работ, проведении зачета.

#### **Методические рекомендации по подготовке эссе, докладов, сообщений (презентаций).**

Написание и выступление студента с докладом на аудиторном занятии используется в дисциплине «Муниципальное право» в целях приобретения студентом необходимой профессиональной подготовки, развития умения и навыков самостоятельного научного поиска: изучения литературы по выбранной теме муниципального права, анализа различных источников публичного права и существующих в литературе точек зрения, обобщения материала, выделения главного, формулирования выводов и т. п.

С помощью сообщения и доклада студент глубже постигает наиболее сложные проблемы данной дисциплины, учится логично, ясно, убедительно и лаконично излагать свои мысли, правильно оформлять работу, обосновывать свою позицию, опираясь на соответствующие нормы права.

Подготовка докладов, публичное выступление с ними способствует формированию правовой культуры у будущего специалиста, закреплению у него знаний, развитию умения самостоятельно анализировать многообразные общественно-политические явления современности, вести полемику. Вместе с тем данной формой работы студента не следует злоупотреблять на семинарском занятии. В частности, студентам может быть предложено подготовить не больше 3-х докладов за занятие, каждый из которых не может превышать 10 минут. Эссе, доклад и сообщение может сопровождаться презентацией в электронной форме.

Научный доклад или сообщение выполняются на компьютере в текстовом редакторе MS Word со следующим форматом полосы набора:

размер бумаги – А4;

поля: сверху – 2 см, снизу – 2 см, слева – 3 см, справа – 1,5 см;

гарнитура (шрифт) – Times New Roman, кегль 14;

абзац – 1,25 см;

межстрочный интервал – одинарный, выравнивание по ширине.

После основного текста научного доклада или сообщения обязательен список используемой литературы.

Доклад может быть выполнен как в печатной форме (согласно вышеуказанным требованиям), так и написано студентом от руки (в порядке исключения).

*Рекомендации по оформлению слайдов:*

- соблюдайте единый стиль оформления; оформление не должно отвлекать от самой презентации;
- для фона и текста используйте контрастные цвета;
- на одном слайде рекомендуется использовать не более трех цветов: один для фона, один для заголовка, один для текста;
- используйте визуализацию – схемы и картинки часто поясняют идею лучше, чем текст;
- не стоит злоупотреблять различными анимационными эффектами, они не должны отвлекать внимание от содержания информации на слайде;
- не стоит заполнять один слайд слишком большим объемом информации: люди могут одновременно запомнить не более трех фактов, выводов, определений;
- если необходимо показать большой объем информации (документ, таблица), поместите его фрагмент или по возможности упростите, оставив самое важное;
- инверсные цвета (светлый текст на темном фоне) могут стать проблемой в светлых помещениях.

*Рекомендации по представлению информации на слайде:*

- используйте короткие слова и предложения;
- заголовки должны привлекать внимание аудитории;
- предпочтительно горизонтальное расположение информации;
- наиболее важная информация должна располагаться в центре экрана;
- если на слайде располагается картинка, надпись должна располагаться над ней.

*Рекомендации по содержанию презентации:*

- количество слайдов должно примерно соответствовать длине доклада в минутах (презентация не должна быть меньше 7-10 слайдов);
- начинайте презентацию с пояснения, о чем вы будете рассказывать;
- вступление должно быть последовательным; избегайте возвращаться к уже показанным слайдам;
- каждый слайд должен иметь заголовок;
- избегайте дословного воспроизведения текста на слайде;
- каждый слайд, схема или диаграмма, содержащийся в презентации, должен быть пояснен;
- не помещайте в презентацию слайды, требующие слишком длинных пояснений;

- завершайте свою презентацию обобщением уже сказанных основных тезисов в более короткой и понятной форме; итоги – это ваш второй шанс донести главную мысль до слушателя.

Во время презентации обучающиеся не вправе перебивать докладчика, а обязаны выслушать предложенный их вниманию материал. При этом целесообразно наиболее важные и (или) дискуссионные позиции выступления конспектировать, с тем, чтобы использовать в процессе его обсуждения и постановки вопросов докладчику. После выступления докладчика участвующие в обсуждении лица могут задать ему возникшие у них вопросы.

После завершения этапа вопросов докладчику и обсуждения презентации преподаватель подводит итог обсуждению и дает оценку докладу.

Оптимальная продолжительность презентации по одному вопросу – до 15 минут.

### **Методические рекомендации по для решения разноуровневых задач/заданий.**

Для решения разноуровневых задач студенту необходимо начать с определения и подробного изучения нормативных правовых актов, которыми регулируется упомянутая в задаче сфера общественных отношений. Уяснить и изучить базовые термины и понятия. Далее необходимо определить, какие нормы указанных нормативных правовых актов нарушены, установить причины и следствие нарушения. Сформулировать полный и развернутый ответ по поставленным вопросам в задаче, используя конкретные статьи нормативных правовых актов, базовые термины и понятия. Рекомендуется ознакомиться с учебной и научной литературой по исследуемой теме, а также весьма полезным представляется использование комментариев к законодательным актам.

### **Методические рекомендации по подготовке к зачету.**

Предлагаемый курс в значительной мере сориентирован на самостоятельную познавательную деятельность студентов – на их умение работать с нормативно-правовыми актами, литературой, накапливать и систематизировать информацию на бумажных носителях и в электронном виде.

Зачет – проверочное испытание, являющееся конечной формой изучения дисциплины.

Основными функциями зачета являются обучающая, оценивающая и воспитательная.

Обучающее значение зачета состоит в том, что студент в период сессии вновь обращается к пройденному учебному материалу, перечитывает конспект лекций, учебные и иные источники информации. Он не только повторяет и закрепляет полученные знания, но и получает

новые. Именно во время подготовки к зачету имеющиеся знания, полученные в процессе изучения дисциплины, закрепляются и развиваются. Во время подготовки к зачету полученные во время занятий и самостоятельной работы осуществляемой в процессе изучения дисциплины обобщаются и переводятся на качественно новый уровень – на уровень системы как упорядоченной совокупности данных.

Правильная подготовка к зачету позволяет понять логику всего предмета в целом. Самостоятельная подготовка к зачету, в результате которой изучаются отдельные темы, соответствующая научная и учебная литература, а также судебная практика способствует интенсивному осмыслению полученной информации.

Оценивающая функция зачета заключается в том, что подводится оценка уровня знаний студентов.

Зачет принимается объективно по определенным критериям в доброжелательной обстановке и тем самым оказывает воспитательное воздействие, так как стимулирует трудолюбие, ответственное отношение, развивает чувство справедливости, уважения к профессиональной деятельности, правосознание и правовую культуру.

При подготовке к зачету следует уяснить вопросы, выносимые на обсуждение, знать рекомендуемую литературу, основные критерии оценки уровня знаний.

При подготовке к зачету необходимо выучить определения основных понятий, имеющиеся классификационные критерии и классификации правовых категорий по изучаемой дисциплине, провести анализ судебной практики и уяснить содержание выносимых на экзамен вопросов.

При подготовке к зачету рекомендуется использовать схематичное изложение материала, что позволит системно запомнить необходимую информацию.

На зачете нужно быть готовым к тому, что преподаватель будет задавать дополнительные вопросы, с целью выявления степени усвоения материала.

### **Методические рекомендации для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и инвалидами по освоению дисциплины**

Под специальными условиями для получения высшего образования по образовательным программам обучающимися с ограниченными возможностями здоровья понимаются условия обучения таких обучающихся, включающие в себя использование специальных образовательных программ и методов обучения и воспитания, специальных учебников, учебных пособий и дидактических материалов, специальных технических средств обучения коллективного и индивидуального пользования, предоставление услуг ассистента (помощника), оказывающего обучающимся необходимую техническую помощь, проведение групповых и индивидуальных коррекционных занятий, обеспечение доступа в здания

организаций и другие условия, без которых невозможно или затруднено освоение образовательных программ обучающимися с ограниченными возможностями здоровья.

В освоении дисциплины инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья большое значение имеет индивидуальная работа. Под индивидуальной работой подразумевается две формы деятельности: самостоятельная работа по освоению и закреплению материала; индивидуальная учебная работа в контактной форме предполагающая взаимодействие с преподавателем (в частности, консультации), т.е. дополнительное разъяснение учебного материала и углубленное изучение материала. Индивидуальные консультации по предмету являются важным фактором, способствующим индивидуализации обучения и установлению воспитательного контакта между преподавателем и обучающимся.

В целях освоения учебной программы дисциплины инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья возможно:

- использование специальных технических и иных средств индивидуального пользования, рекомендованных врачом-специалистом;
- присутствие ассистента, оказывающего обучающемуся необходимую помощь.

На лекционном занятии рекомендуется использовать звукозаписывающие устройства и компьютеры, как способ конспектирования.

Для освоения дисциплины (в т.ч. подготовки к занятиям, при самостоятельной работе) лицами с ограниченными возможностями здоровья предоставляется возможность использования учебной литературы в виде электронного документа в электронно-библиотечной системе Book.ru имеющей специальную версию для слабовидящих; обеспечивается доступ к учебно-методическим материалам посредством СЭО «Фемида»; доступ к информационным и библиографическим ресурсам посредством сети «Интернет».

## **5.2. Перечень нормативных правовых актов, актов высших судебных органов, материалов судебной практики<sup>3</sup>**

- нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации. Принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г. // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
2. Европейская Хартия местного самоуправления (совершено в Страсбурге 15.10.1985) // Собрание законодательства РФ, 07.09.1998, № 36, ст. 4466
3. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах

---

<sup>3</sup> Раздел «Перечень нормативных правовых актов, актов высших судебных органов, материалов судебной практики» включается в УМР, если это требуется для изучения дисциплины (модуля).

организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ", 06.10.2003, № 40, ст. 3822.

4. Бюджетный кодекс Российской Федерации // Собрание законодательства РФ, 03.08.1998, № 31, ст. 3823

5. Налоговый кодекс Российской Федерации // Российская газета, № 148-149, 06.08.1998

6. Федеральный закон от 07.04.1999 № 70-ФЗ «О статусе наукограда в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 12.04.1999, № 15, ст. 1750

7. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 17.06.2002, № 24, ст. 2253.

8. Федеральный закон от 21.07.2005 № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» // Российская газета, № 161, 26.07.2005.

9. Закон РФ от 01.04.1993 № 4730-1 «О государственной границе Российской Федерации» // Российская газета, № 84, 04.05.1993.

10. Закон РФ от 14.07.1992 № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» // Российская газета, № 190, 26.08.1992.

11. Федеральный закон от 28.09.2010 N 244-ФЗ "Об инновационном центре "Сколково" // Собрание законодательства РФ. 04.10.2010. N 40, ст. 4970.

12. Федеральный закон от 29.12.2014 N 473-ФЗ "О территориях опережающего развития в Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. 05.01.2015. N 1 (часть I), ст. 26.

13. Федеральный закон от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // <http://www.pravo.gov.ru> (Утратил силу. Возможно использование в историческом аспекте).

14. Федеральный закон от 21.12.2021 N 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" // <http://www.pravo.gov.ru>

15. Федеральный закон "Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. 31.07.2017, N 31 (Часть I), ст. 4765

16. Федеральный закон от 13.07.2015 N 212-ФЗ "О свободном порте Владивосток" // Собрание законодательства РФ. 20.07.2015. N 29 (часть I). Ст. 4338.

17. Договор аренды комплекса "Байконур" между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан (Москва, 10 декабря 1994 года)

18. "Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан

о статусе города Байконур, порядке формирования и статусе его органов исполнительной власти"//Бюллетень международных договоров. 1999. N 5. С. 56 - 67.

19. "Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о порядке посещения комплекса "Байконур"//Бюллетень международных договоров. 2011. N 7. С. 27 - 30.

20. Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»// Собрание законодательства РФ, 05.03.2007, № 10, ст. 1152.

21. Указ Президента РФ от 22.10.1998 № 1281 «О Конгрессе муниципальных образований Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 26.10.1998, № 43, ст. 5336.

22. Федеральный закон от 13.07.2020 N 193-ФЗ "О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации"//Собрание законодательства РФ. 20.07.2020. N 29. ст. 4503.

23. Федеральный закон от 14.07.2022 N 253-ФЗ "О Военном инновационном технополисе "Эра" Министерства обороны Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"//Собрание законодательства РФ. 18.07.2022. N 29 (часть II). Ст. 5220.

24. Федеральный закон от 22.12.2020 N 437-ФЗ "О федеральной территории "Сириус"//Собрание законодательства РФ. 28.12.2020. N 52 (Часть I). Ст. 8583.

- официальные акты высших судебных органов

1. Постановление Конституционного Суда РФ от 24.01.1997 № 1-П «По делу о проверке конституционности Закона Удмуртской Республики от 17 апреля 1996 года «О системе органов государственной власти в Удмуртской Республике» // Собрание законодательства РФ, 03.02.1997, № 5, ст. 708

2. Постановление Конституционного Суда РФ от 15.01.1998 № 3-П «По делу о проверке конституционности статей 80, 92, 93 и 94 Конституции Республики Коми и статьи 31 Закона Республики Коми от 31 октября 1994 года «Об органах исполнительной власти в Республике Коми» // Собрание законодательства РФ, 26.01.1998, № 4, ст. 532

3. Определение Конституционного Суда РФ от 11.06.1999 № 104-О «Об отказе в принятии к рассмотрению запроса Законодательного Собрания Тверской области о толковании положений статьи 12 Конституции Российской Федерации» // Вестник Конституционного Суда РФ, № 5, 1999

4. Постановление Конституционного Суда РФ от 30.11.2000 № 15-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Устава (Основного Закона) Курской области в редакции Закона Курской области от 22 марта 1999 года «О внесении изменений и дополнений в Устав (Основной

Закон) Курской области» // Собрание законодательства РФ, 11.12.2000, № 50, ст. 4943

5. Постановление Конституционного Суда РФ от 02.04.2002 № 7-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Закона Красноярского края «О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления» и Закона Корякского автономного округа «О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Корякском автономном округе» в связи с жалобами заявителей А.Г. Злобина и Ю.А. Хнаева» // Собрание законодательства РФ, 08.04.2002, № 14, ст. 1374

6. Определение Конституционного Суда РФ от 12.07.2005 № 309-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Бриккера Владимира Михайловича на нарушение его конституционных прав статьей 82 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Законом Нижегородской области «О совмещении выборов, продлении или сокращении сроков полномочий органов местного самоуправления в Нижегородской области» // Вестник Конституционного Суда РФ, № 1, 2006

7. Постановление Конституционного Суда РФ от 15.05.2006 № 5-П «По делу о проверке конституционности положений статьи 153 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с жалобой главы города Твери и Тверской городской Думы» // Собрание законодательства РФ, 29.05.2006, № 22, ст. 2375

8. Определение Конституционного Суда РФ от 19.03.1997 № 20-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы Омского городского Совета как не соответствующей требованиям Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс»

9. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих» от 10.02.2009 г. // Российская газета. 18.02.2009г.

10. Определение Верховного Суда РФ от 05.04.2006 № 21-Г06-1 // СПС «КонсультантПлюс».

11. Определение Конституционного Суда РФ от 16.01.2018 г. № 12-О// СПС «КонсультантПлюс»



12. Определение от 3 июля 2018 года №1676-О// СПС «КонсультантПлюс»
13. Постановление Конституционного Суда РФ от 9 января 2019 г. № 1-П // СПС «КонсультантПлюс»
14. Определение от 06 июня 2017 № 1163-О и от 30 сентября 2019 г. № 2649-О// СПС «КонсультантПлюс»
15. Заключение Конституционного Суда РФ 16 марта 2020 года № 1-3 (п. 7 мотивировочной части) // СПС «КонсультантПлюс»

-методические рекомендации

- Постановление Правительства РФ от 17.12.2012 N 1317 (ред. от 30.06.2021) "О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. N 607 "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов" и подпункта "и" пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления" (вместе с "Методикой мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов", "Методическими рекомендациями о выделении за счет бюджетных ассигнований из бюджета субъекта Российской Федерации грантов муниципальным образованиям в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов", "Правилами оценки населением эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления, унитарных предприятий и учреждений, действующих на региональном и муниципальном уровнях, акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности, осуществляющих оказание услуг населению муниципальных образований, а также применения результатов указанной оценки")//СПС КонсультантПлюс.
- Приказ Минстроя России от 27.12.2021 N 1011/пр "Об утверждении методических рекомендаций по оценке состояния муниципальных образований субъектов Российской Федерации на предмет показателей качества предоставления услуг потребителю в сфере водо-, теплоснабжения и водоотведения"//СПС КонсультантПлюс.
- "Методические рекомендации по подготовке документов для организации и проведения аукционов на право заключения договоров развития застроенной территории, договоров комплексного развития территории по инициативе органа местного самоуправления" (утв. Госкорпорацией "Фонд содействия реформированию ЖКХ")//СПС КонсультантПлюс.
- "Методические рекомендации. Развитие и поддержка института старост населенных пунктов, вовлечение в профилактическую работу

добровольцев, общественных объединений, работников организаций и учреждений всех форм собственности" (утв. ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ)) //СПС КонсультантПлюс.

- Приказ Минюста России от 01.02.2017 N 9 "Об утверждении Методических рекомендаций по проведению территориальными органами Минюста России государственной регистрации уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований"//СПС КонсультантПлюс.

- Приказ Росмолодежи от 13.05.2016 N 167 "Об утверждении Методических рекомендаций по организации работы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, реализующих государственную молодежную политику"//СПС КонсультантПлюс.

- "Методические рекомендации по установлению квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы и организации оценки на соответствие указанным требованиям (Версия 2.0)" (подготовлены Минтрудом России) //СПС КонсультантПлюс.

### 5.3. Информационное обеспечение изучения дисциплины

Информационные, в том числе электронные ресурсы Университета, а также иные электронные ресурсы, необходимые для изучения дисциплины: *(перечень ежегодно обновляется)*

№ п./п.	Наименование	Адрес в сети Интернет
1	ZNANIUM.COM	<a href="http://znanium.com">http://znanium.com</a> Основная коллекция Коллекция издательства Статут Znanium.com. Discovery для аспирантов
2	ЭБС ЮРАЙТ	<a href="http://www.biblio-online.ru">www.biblio-online.ru</a>
3	ЭБС «BOOK.ru»	<a href="http://www.book.ru">www.book.ru</a> коллекция издательства Проспект Юридическая литература ; коллекции издательства Кнорус Право, Экономика и Менеджмент
4	НЦР РУКОНТ	<a href="http://rucont.ru/">http://rucont.ru/</a> Раздел Ваша коллекция - РГУП-периодика (электронные журналы)
5	Информационно-образовательный портал РГУП	<a href="http://www.op.raj.ru">www.op.raj.ru</a> электронные версии учебных, научных и научно-практических изданий РГУП

6	Система электронного обучения «Фемида»	<a href="http://www.femida.raj.ru">www.femida.raj.ru</a> Учебно-методические комплексы, Рабочие программы по направлению подготовки
7	Правовые системы	Гарант, Консультант

**Основная и дополнительная литература** указана в Карте обеспеченности литературой.

## **6. Материально-техническое обеспечение**

Для материально-технического обеспечения дисциплины используются специальные помещения. Специальные помещения представляют собой учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, занятий семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, а также помещения для самостоятельной работы и помещения для хранения и профилактического обслуживания учебного оборудования.

Для проведения занятий лекционного типа предлагаются наборы демонстрационного оборудования и учебно-наглядных пособий, обеспечивающие тематические иллюстрации, соответствующие рабочим программам дисциплин. Демонстрационное оборудование представлено в виде мультимедийных средств. Учебно-наглядные пособия представлены в виде экранно-звуковых средств, печатных пособий, слайд-презентаций, видеофильмов, макетов и т.д., которые применяются по необходимости в соответствии с темами (разделами) дисциплины.

Для самостоятельной работы обучающихся помещения оснащены компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду университета.

Предусмотрены помещения для хранения и профилактического обслуживания учебного оборудования.

Перечень специальных помещений ежегодно обновляется и отражается в справке о материально-техническом обеспечении основной образовательной программы.

Состав необходимого комплекта лицензионного программного обеспечения ежегодно обновляется, утверждается и отражается в справке о материально-техническом обеспечении основной образовательной программы.

№ п/п	Наименование дисциплины в соответствии с учебным планом	Наименование специальных помещений и помещений для самостоятельной работы
1	Муниципальное право	Аудитория для проведения занятий семинарского типа: столы, стулья, учебная доска, стол преподавателя, учебно-наглядные пособия 394006, Воронежская область, г. Воронеж, Ленинский район, ул. 20-летия Октября, дом 95, этаж 3, каб. 302

## 7. Карта обеспеченности литературой<sup>4</sup>

Специальность: 40.05.04 «Судебная и прокурорская деятельность»

Профиль Уголовно-правовой профиль; Гражданско-правовой

Дисциплина «Муниципальное право»

Курс: 3

Наименование, разработчик или редактор, Издательство, Год издания, кол-во страниц	Вид издания	
	ЭБС (указать ссылку)	Кол-во печатных изд. в библиотеке вуза
1	2	3
<b>Основная литература</b>		
Муниципальное право России : учебник для вузов / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 406 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16384-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <a href="https://urait.ru/bcode/530918">https://urait.ru/bcode/530918</a> (дата обращения: 27.03.2023).	<a href="https://urait.ru/book/municipalnoe-pravo-rossii-530918">https://urait.ru/book/municipalnoe-pravo-rossii-530918</a>	-
<b>Дополнительная литература</b>		

<sup>4</sup> Требования к обеспеченности литературой устанавливаются ФГОС. В карте обеспеченности литературой указывается:

- основная литература – 1-3 наименований учебников (учебных пособий), изданных в течение последних пяти лет, включенных в библиотечный фонд Университета (печатного или ЭБС) и информационно-образовательный портал РГУП, соответствующих уровню образования (СПО, бакалавриат, специалитет, магистратура, аспирантура);

- дополнительная литература - 3-5 наименований источников, изданных в течение последних пяти лет, включенных в библиотечный фонд Университета (печатного или ЭБС) и информационно-образовательный портал РГУП;

- дополнительная литература для углубленного изучения дисциплины – любые источники (в том числе журналы, сборники научных трудов и др.), включенные в библиотечный фонд Университета (печатного или ЭБС) и информационно-образовательный портал РГУП.

Муниципальное право Российской Федерации : учебное пособие / И. А. Алексеев, Б. Б. Адамоков, Д. С. Белявский [и др.]. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : ИНФРА-М, 2020. — 254 с. — (Высшее образование: Бакалавриат). - ISBN 978-5-16-012177-2. - Текст : электронный. - URL: <a href="https://znanium.com/catalog/product/1116659">https://znanium.com/catalog/product/1116659</a> (дата обращения: 27.03.2023). – Режим доступа: по подписке.	<a href="https://znanium.com/catalog/product/1116659">https://znanium.com/catalog/product/1116659</a>	-
<b>Дополнительная литература для углубленного изучения дисциплины</b>		
Бондарь Н.С. Местное самоуправление и конституционное правосудие. Конституционализация муниципальной демократии в России / Бондарь Н.С. - М.: Норма, 2008. - 591 с. - ISBN 978-5-468-00185-1	-	4
Васильев А.А. Муниципальное управление и местное самоуправление: словарь / А.А. Васильев. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: ИНФРА-М, 2017. - 299 с. - (Библиотека словарей ИНФРА-М). - ISBN 978-5-16-012425-4 (дата обращения: 27.03.2023)	<a href="http://znanium.com/go.php?id=772653">http://znanium.com/go.php?id=772653</a>	1
Кубелун А.Н. Защита избирательных прав граждан на муниципальном уровне / Кубелун А.Н. - М.: РИОР: ИНФРА-М, 2013. - 145 с. - ISBN 978-5-369-01022-8	-	2
Муниципальная реформа в Российской Федерации / Ин-т зак-ва и сравн. правовед. при Правительстве Российской Федерации. - М.: Эксмо, 2010. - 411 с. - ISBN 978-5-699-38968-1	-	1
Полномочия депутата представительного органа муниципального образования: проблемы правового регулирования и реализации: монография. - М.: Юрлитинформ, 2016. - 199 с. - ISBN 978-5-4396-1154-6	-	2

Зав. библиотекой \_\_\_\_\_

Зав. кафедрой \_\_\_\_\_

Изучение дисциплины (модуля) должно обеспечиваться учебником, учебным пособием, охватывающими содержание дисциплины (модуля) полностью либо в значительной степени (основная литература).

Не позднее трех лет с момента начала реализации дисциплины (модуля) ответственная кафедра обязана подготовить учебник и (или) учебное пособие по дисциплине (модулю) при отсутствии в библиотечном фонде и на информационно-образовательном портале Университета учебников и (или) учебных пособий, отвечающих признакам основной литературы

## 8. Фонд оценочных средств

### 8.1. Паспорт фонда оценочных средств по дисциплине<sup>5</sup>

№ п/п	Раздел дисциплины, тема	Код компетенции	Наименование оценочного средства
1.	Местное самоуправление: понятие, признаки, функции, принципы	ОПК-3, ОПК-5	решение задач, реферат (эссе, доклад, сообщение), тестирование, деловая игра, вопросы для зачета, «Составление процессуального документа», «Составление юридического документа»
2.	Теории местного самоуправления. История развития местного самоуправления в России. Модели местного самоуправления в зарубежных странах	ОПК-3, ОПК-5	
3.	Муниципальное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина	ОПК-3, ОПК-5	
4.	Правовые основы местного самоуправления	ОПК-3, ОПК-5	
5.	Территориальные основы местного самоуправления	ОПК-3, ОПК-5	
6	Формы непосредственной демократии в местном самоуправлении	ОПК-3, ОПК-5	решение задач, реферат (эссе, доклад, сообщение), тестирование, деловая игра, вопросы для зачета, «Составление процессуального документа», «Составление юридического документа»
7	Организационные основы местного самоуправления	ОПК-3, ОПК-5	
8	Экономические основы местного самоуправления	ОПК-3, ОПК-5	
9	Компетенция местного самоуправления	ОПК-3, ОПК-5	
10	Гарантии местного самоуправления	ОПК-3, ОПК-5	
11	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	ОПК-3, ОПК-5	решение задач, реферат (эссе, доклад, сообщение), тестирование, деловая игра, вопросы для зачета, «Составление процессуального документа», «Составление юридического документа»
12	Контроль и надзор за органами и	ОПК-3, ОПК-5	

<sup>5</sup> Все столбцы заполняются из таблицы 3 рабочей программы

	должностными лицами местного самоуправления		документа»
--	---	--	------------

## 8.2. Оценочные средства

### Деловая (ролевая) игра

*Перечень компетенций (части компетенции), проверяемых оценочным средством:*

ОПК-3, ОПК-5

1. Тема (проблема): процедура рассмотрения в представительном органе местного самоуправления проекта муниципального правового акта (заранее разрабатывается преподавателем), затрагивающего реализацию ряда конституционных прав граждан.

2. Концепция игры: Группа студентов делится на малые группы (роли), разыгрывают процедуру рассмотрения проекта муниципально-правового акта.

3. Роли:

- Председатель Муниципального совета;
- Инициаторы проекта (группа депутатов Муниципального совета);
- Представители рабочей комиссии;
- Представители бизнес-сообщества;
- Депутаты, выступающие за принятие проекта;
- Депутаты, выступающие против принятия проекта.

4. Ожидаемый результат: понимание этапов принятия муниципального правового акта в представительном органе местного самоуправления

5. Методические материалы по проведению

Для подготовки к деловой игре студентам необходимо изучить следующий материал:

- Федеральный закон № 131-ФЗ;
- иные ФЗ;
- нормы и принципы международного права;
- зарубежный опыт;
- решения КС РФ;
- статистические данные.

Примерный сценарий игры

1) Председатель открывает и ведет заседание Муниципального совета.

Обязанности Председателя:

- огласить повестку дня;



- соблюдать Регламент и придерживаться повестки дня;
- обеспечивать соблюдение прав депутатов на заседании;
- обеспечивать порядок в зале проведения заседаний;
- осуществлять контроль за соблюдением регламента выступлений, своевременно напоминать выступающему об истечении установленного времени;
- фиксировать все поступившие предложения и ставить их на голосование, сообщать результаты голосования;
- заслушивать (зачитывать) и ставить на голосование вне очереди предложения депутатов по порядку ведения заседания, в том числе и свои собственные предложения;
- проявлять уважительное отношение к участникам заседания, воздерживаться от персональных замечаний и оценок выступлений участников заседания.

Права Председателя:

- лишать выступающего слова в случае нарушения им дисциплины;
- обращаться за справками к депутатам и должностным лицам;
- в необходимых случаях изменять очередность выступлений с объяснением мотивов такого изменения;
- приостанавливать незапланированные дебаты;
- удалять из зала заседаний приглашенных, мешающих работе депутатов.
- прервать заседание в случае возникновения в зале чрезвычайных обстоятельств, а также грубого нарушения общественного порядка.

Председательствующий не вправе высказывать собственное мнение по существу обсуждаемых вопросов, комментировать выступления депутатов, давать оценочные характеристики выступающим.

Если председательствующий посчитал необходимым принять участие в обсуждении какого-либо вопроса, на время выступления передает функции председательствующего заместителю до принятия решения по обсуждаемому вопросу.

Участвуя в открытом голосовании, председательствующий голосует последним.

2) После открытия заседания и оглашения повестки слово предоставляется инициаторам проекта. Задача инициаторов – обосновать необходимость принятия акта, аргументировав свою позицию. Выступить может кто-то один или все инициаторы. Время выступления – 10-15 минут.

3) Далее выступают представители рабочей комиссии (10-15 минут), излагают свое мнение относительно целесообразности принятия проекта, его полноты, качества, соответствия действующему законодательству РФ.

4) Слово предоставляется предпринимателям, деятельность которых затрагивает рассматриваемый проект (10 минут). Выступить также может кто-то один либо все по очереди,

позиции выступающих могут не совпадать. Вам предстоит оценить проект с точки зрения интересов и прав бизнес-сообщества.

- 5) Далее проект обсуждается депутатами (30 минут), высказываются мнения за и против принятия муниципального акта. Депутат на его заседании вправе:
- вносить предложения по повестке дня, по порядку ведения заседания;
  - вносить редакционные поправки к проектам решений;
  - участвовать в прениях, задавать вопросы докладчику (содокладчику), выступать по мотивам голосования до объявления о начале голосования;
  - требовать повторного голосования в случаях нарушения правил голосования, установленного группой по контролю за соблюдением Регламента;
  - ставить вопрос о необходимости разработки нового решения Собрании депутатов, вносить предложения по изменению действующих решений;
  - оглашать обращения, имеющие общественное значение.

Депутат Муниципального собрания на сессии обязан соблюдать Регламент, правила депутатской этики, повестку дня и требования председательствующего на сессии.

б) Голосование по проекту и подсчет голосов.

6. Критерии оценивания:

<b>Критерии</b>	<b>Баллы</b>
Студент грамотно излагает свою позицию, умеет соотносить положения предложенного законопроекта с нормами действующего законодательства, принципами муниципального права, а также с примерами из зарубежного опыта	2
Студент грамотно излагает свою позицию, умеет соотносить положения предложенного законопроекта с нормами действующего законодательства, но не вполне может обосновать свою позицию с точки зрения муниципально-правовых принципов и теории муниципального права	1,5
Студенту не хватает аргументации для изложения собственной позиции по законопроекту, имеются недостатки в теоретической подготовке студента, в т.ч. связанные с использованием профессионального языка	1
Студент демонстрирует низкую теоретическую подготовку, неумение обосновать свою точку зрения, существенные трудности в использовании профессионального языка	Менее 1

## **Вопросы для занятий семинарского типа (семинаров)**

1. Перечень компетенций (части компетенции), проверяемых оценочным средством (наименование, код):

ОПК-3. Способен при решении задач профессиональной деятельности применять нормы материального и процессуального права

ОПК-5. Способен профессионально толковать нормы права

### **Тема (раздел) семинара:**

**Местное самоуправление: понятие, признаки, функции, принципы**

<b>№ п/п</b>	<b>Вопросы</b>	<b>Код компетенции (части) компетенции</b>
1	Местное самоуправление: понятие и природа	ОПК-3, ОПК-5
2	Признаки местного самоуправления	
3	Функции местного самоуправления	
4	Принципы местного самоуправления	

**Теории местного самоуправления. История развития местного самоуправления в России. Модели местного самоуправления в зарубежных странах**

<b>№ п/п</b>	<b>Вопросы</b>	<b>Код компетенции (части) компетенции</b>
1	Основные теории местного самоуправления	ОПК-3, ОПК-5
2	Становление местного самоуправления на Руси	
3	Земское и городское самоуправление в дореволюционной России	
4	Организация местной власти в советский период	
5	Становление местного самоуправления в России в 1990-х гг. XX века	
6	Основные тенденции развития российского местного самоуправления на современном этапе	
7	Муниципальные системы зарубежных стран	

**Муниципальное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина**

<b>№ п/п</b>	<b>Вопросы</b>	<b>Код компетенции (части) компетенции</b>
1	Муниципальное право – комплексная отрасль российского права: понятие и отличительные признаки	ОПК-3, ОПК-5
2	Предмет и методы муниципального права как отрасли российского права	
3	Место муниципального права в системе российского права	
4	Система муниципального права	
5	Муниципально-правовые нормы и институты. Понятие, специфика, классификация муниципально-правовых норм	
6	Муниципально-правовые отношения: понятие, специфика, субъекты, объекты, юридические	

	факты, виды муниципально-правовых отношений. Основания возникновения, изменения и прекращения муниципально-правовых отношений Российской Федерации	
7	Наука муниципального права: предмет, методы, задачи, источники, система, место в системе юридических наук	
8	Муниципальное право как юридическая дисциплина: понятие, предмет, задачи, источники, система, место в системе юридических дисциплин	

### Правовые основы местного самоуправления

№ п/п	Вопросы	Код компетенции (части) компетенции
1	Понятие правовых основ местного самоуправления	ОПК-3, ОПК-5
2	Конституция Российской Федерации о местном самоуправлении. Местное самоуправление как основа конституционного строя и форма народовластия	
3	Европейская Хартия местного самоуправления: основное содержание, место в российской системе права. Иные международные источники в системе муниципального права	
4	Федеральное законодательство в системе нормативных правовых актов о местном самоуправлении	
5	Законодательство субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении	
6	Муниципальные правовые акты: понятие и система. Устав муниципального образования: порядок разработки, принятия, вступления в силу	
7	Решения Конституционного Суда Российской Федерации и их влияние на развитие муниципального права. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации по вопросам местного самоуправления	
8	Роль иных судебных органов в создании правовых условий осуществления местного самоуправления.	

### Территориальные основы местного самоуправления

№ п/п	Вопросы	Код компетенции (части) Компетенции
1	Понятие территориальных основ местного самоуправления	ОПК-3, ОПК-5
2	Муниципальные образования: понятие, основные признаки и виды	
3	Критерии установления и изменения границ муниципальных образований	
4	Формы преобразований муниципальных образований: объединение, разделение, изменение статуса муниципального образования	

5	<p>Местное самоуправление на территориях со специальным статусом. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях, городах-наукоградах, на приграничных территориях, внутригородских территориях городов федерального значения</p> <p>Особенности организации местного самоуправления на территориях инновационных научно-технологических центров .</p> <p>Особенности осуществления отдельных полномочий органов местного самоуправления на территории свободного порта Владивосток .</p> <p>Особенности организации местного самоуправления на территориях опережающего развития.</p> <p>Особенности организации местного самоуправления на территории инновационного центра "Сколково".</p> <p>Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции).</p> <p>Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции).</p> <p>Особенности организации местного самоуправления на территориях опережающего развития.</p> <p>Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, территории которых относятся к Арктической зоне Российской Федерации</p> <p>Особенности организации местного самоуправления в федеральных территориях</p> <p>Особенности организации местного самоуправления на территории Военного инновационного технополиса "Эра" Министерства обороны Российской Федерации</p>	
6	<p>Межмуниципальное сотрудничество: понятие и формы. Ассоциации и союзы муниципальных образований: понятие, задачи, порядок создания и деятельности, виды</p>	

### Формы непосредственной демократии в местном самоуправлении

№ п/п	Вопросы	Код компетенции (части) компетенции
1	Общая характеристика форм непосредственной демократии в системе местного самоуправления и	ОПК-3, ОПК-5

	их классификация	
2	Характеристика конкретных форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления:	
	2.1. местный референдум	
	2.2. муниципальные выборы	
	2.3. собрания, сходы и конференции граждан;	
	2.4. правотворческая инициатива граждан; инициативные проекты, инициативные проекты	
	2.5. отзыв депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления;	
	2.6. публичные слушания; общественные обсуждения	
	2.7. местный опрос;	
	2.8. обращения граждан в органы местного самоуправления;	
	2.9. территориальное общественное самоуправление	
2.10 староста сельского населенного пункта		
3	Иные формы непосредственного участия населения в местном самоуправлении.	

#### Организационные основы местного самоуправления

№ п/п	Вопросы	Код компетенции (части) Компетенции
1	Понятие организационных основ местного самоуправления	ОПК-3, ОПК-5
2	Система органов местного самоуправления. Обязательные и факультативные органы местного самоуправления. Принцип разделения властей и организация муниципальной власти	
3	Представительные органы местного самоуправления: понятие, порядок формирования, организация деятельности и компетенция	
4	Глава муниципального образования: понятие, порядок замещения должности, компетенция, основания досрочного прекращения полномочий	
5	Исполнительные органы местного самоуправления: понятие, структура, организация деятельности и компетенция	
6	Муниципальная должность: понятие и виды	
7	Выборные муниципальные должности: понятие, виды, особенности правового статуса	
8	Должности муниципальной службы. Правовой статус муниципальных служащих	

#### Экономические основы местного самоуправления

№ п/п	Вопросы	Код компетенции (части) Компетенции
1	Понятие экономических основ местного	ОПК-3, ОПК-5

	самоуправления	
2	Муниципальная собственность: понятие, значение, объекты, способы формирования	
3	Субъекты права муниципальной собственности. Полномочия органов местного самоуправления по распоряжению объектами муниципальной собственности	
4	Местный бюджет: понятие и структура	
5	Доходы местного бюджета: понятие и классификация	
6	Расходы местных бюджетов	
7	Формы финансовой поддержки местного самоуправления со стороны Российской Федерации и ее субъектов: дотации, субвенции, субсидии. Муниципальные заимствования	
8	Бюджетный процесс: порядок разработки, утверждения, исполнения, контроля за исполнением местного бюджета	

#### **Компетенция местного самоуправления**

<b>№ п/п</b>	<b>Вопросы</b>	<b>Код компетенции (части) Компетенции</b>
1	Компетенция местного самоуправления: понятие и элементы	ОПК-3, ОПК-5
2	Понятие и правовое регулирование предметов ведения местного самоуправления. Общая характеристика вопросов местного значения	
3	Понятие полномочий местного самоуправления и формы их реализации. Виды полномочий местного самоуправления	
4	Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями: порядок и условия реализации	

#### **Гарантии местного самоуправления**

<b>№ п/п</b>	<b>Вопросы</b>	<b>Код компетенции (части) Компетенции</b>
1	Гарантии местного самоуправления: понятие и виды	ОПК-3, ОПК-5
2	Участие органов государственной власти в обеспечении и защите прав местного самоуправления	
3	Судебная защита прав местного самоуправления: понятие, формы защиты	
4	Роль Конституционного Суда Российской Федерации в защите прав местного самоуправления	
5	Роль судов общей юрисдикции в защите прав местного самоуправления	
6	Роль арбитражных судов в защите прав местного самоуправления	
7	Роль конституционных (уставных) судов субъектов	

	Российской Федерации в защите прав местного самоуправления	
--	--	--

### Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления

№ п/п	Вопросы	Код компетенции (части) Компетенции
1	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления: понятие и виды	ОПК-3, ОПК-5
2	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением	
3	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством	
4	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами	

### Контроль и надзор за органами и должностными лицами местного самоуправления

№ п/п	Вопросы	Код компетенции (части) Компетенции
1	Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления: понятие и виды	ОПК-3, ОПК-5
2	Виды органов контроля	
3	Роль органов прокуратуры в деятельности по надзору за органами местного самоуправления и их должностными лицами	

## 2. Критерии оценивания:

Критерии	Баллы
Студент демонстрирует глубокие знания программного материала, дает развернутые ответы на вопросы.	5
Студент в целом усвоил программный материал, при этом в ответах на вопросы допускает некоторые неточности в изложении.	4-3
Студент частично усвоил программный материал, при этом в ответах на вопросы допускает ошибки.	2-1
Студент не усвоил основную часть программного материала, при ответах на вопросы допускает значительные ошибки и неточности в изложении.	0

Максимальная сумма баллов, набираемая обучающимся по дисциплине, включая промежуточную аттестацию, равна 100 баллам, из них:

- до 40 баллов - по результатам текущего контроля успеваемости;
- до 60 баллов - по результатам промежуточной аттестации.



По результатам текущего контроля успеваемости обучающийся очной формы обучения может получить максимально 40 баллов, если дисциплина изучается в течение одного семестра из них:

- до 14 баллов -за посещаемость учебных занятий;
- до 26 баллов - по результатам учебных занятий и научной работы;

По результатам текущего контроля успеваемости обучающийся по заочной формам может получить максимально 40 баллов, из них:

- если дисциплина изучается в течение одного семестра и учебным планом предусмотрено выполнение контрольной работы:

- до 10 баллов -за посещаемость учебных занятий;
- до 20 баллов - по результатам учебных занятий и научной работы;
- до 10 баллов -за контрольную работу.

## Комплект заданий для контрольной работы

1. Перечень компетенций (части компетенции), проверяемых оценочным средством (наименование, код):

ОПК-3. Способен при решении задач профессиональной деятельности применять нормы материального и процессуального права

ОПК-5. Способен профессионально толковать нормы права

*Выбор варианта зависит от первой буквы фамилии учащегося:*

*А-Ж – 1 вариант*

*З-Н – 2 вариант*

*О-Ф – 3 вариант*

*Х-Я – 4 вариант*

### Вариант 1.

№ п/п	Задание	Код компетенции (части) компетенции
1	Несмотря на возражения населения, законодательный орган субъекта РФ принял закон об объединении двух сельских поселений. Правомерны ли действия законодательного органа субъекта РФ?	ОПК-3, ОПК-5
2	Представительный орган городского округа внес изменения в устав муниципального образования и отправил их в Министерство юстиции для государственной регистрации. Министерство юстиции вернуло документы обратно, отметив, что представительный орган нарушил установленный порядок внесения изменений в устав муниципального образования, которое выразилось в непроведении публичных слушаний по этому вопросу. Обоснован ли отказ Министерства юстиции?	ОПК-3, ОПК-5
3	По инициативе трех жителей сельского поселения был проведен сельский сход, на котором решили освободить от должности главу местной администрации. Глава местной администрации обжаловал это решение в суд. Как Вы думаете, на чьей стороне будет суд и почему?	ОПК-3, ОПК-5
4	Представительный орган муниципального района принял закон о запрете выхода подростков младше 14 лет на улицу без сопровождения взрослых. Имел ли право представительный орган принимать такой закон?	ОПК-3, ОПК-5
5	Подготовить обзор практики высших судов по теме: «Формирование органов местного самоуправления».	ОПК-3, ОПК-5

Вариант 2.

№ п/п	Задание	Код компетенции (части) компетенции
1	По инициативе десяти сельских жителей законодательный орган субъекта РФ принял решение об упразднении сельского поселения, где проживало более ста человек. Это решение было обжаловано в суд общей юрисдикции. Какое решение, по Вашему мнению, должен принять суд, которому была направлена жалоба?	ОПК-3, ОПК-5
2	Жители городского поселения, в котором проживает более 1000 человек в целях экономии финансовых средств жители городского поселения, предложили избирать в местный представительный орган пять депутатов. Муниципальная избирательная комиссия не поддержала это предложение. Правомерен ли ее отказ?	ОПК-3, ОПК-5
3	Жители городского округа решили отказаться от своей власти путем осуществления местного самоуправления, полагая, что вопросы местного значения могут без них решать органы государственной власти. Инициативная группа провела опрос населения по этому вопросу. Получив поддержку населения, потребовала, чтобы представительный орган организовал местный референдум, а затем объявил о своем роспуске. Правомерны ли требования инициативной группы?	ОПК-3, ОПК-5
4	Группа несовершеннолетних граждан РФ обратилась в местную администрацию с предложением провести референдум о строительстве стадиона на берегу реки. Местная администрация посчитал такую инициативу подростков разумной и приняла решение о проведении местного референдума по этому вопросу. Прокурор опротестовал это решение, но местная администрация проигнорировала его протест и провела референдум по указанному вопросу. Кто, по Вашему мнению, поступил в соответствии с действующим законодательством?	ОПК-3, ОПК-5
5	Подготовить обзор практики высших судов по теме: «Отзыв депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица».	ОПК-3, ОПК-5

Вариант 3.

№ п/п	Задание	Код компетенции (части) компетенции
1	По просьбе жителей города представительный орган муниципального образования выделил бюджетные средства на строение культового сооружения. Правомерны ли его действия?	ОПК-3, ОПК-5
2	Нерадивого депутата, избранного по партийному списку, население города решило отозвать из представительного	ОПК-3, ОПК-5

	органа. Инициативная группа обратилась в муниципальную избирательную комиссию с просьбой организовать процедуру отзыва, мотивируя тем, что депутат более года не ходит на заседания представительного органа. Муниципальная избирательная комиссия отказала инициативной группе в их просьбе. Инициаторы отзыва решили обратиться в суд. Есть ли для этого основания?	
3	Представительный орган городского поселения решил не образовывать муниципальный контрольный орган. Обоснованно ли такое решение?	ОПК-3, ОПК-5
4	Мэр города поручил муниципальному унитарному предприятию купить легковой автомобиль и передать его мэрии для служебных поездок мэра. Предприятие выполнило это поручение, оплатив стоимость машины из средств, которые были выделены на ремонт школы. Муниципальный контрольный орган не нашел в этом нарушения законодательства, полагая, что без машины мэр не сможет эффективно исполнять служебные обязанности. Как Вы оцениваете действия мэра, предприятия и контрольного органа?	ОПК-3, ОПК-5
5	Подготовить обзор практики высших судов по теме: «Территориальные основы местного самоуправления».	ОПК-3, ОПК-5

Вариант 4.

№ п/п	Задание	Код компетенции (части) компетенции
1	В администрацию сельского поселения обратилась с заявлением семья вынужденных переселенцев с просьбой предоставить им бесплатное жилье, устроить детей в школу и детский сад, а главе семьи предоставить в сельской школе место учителя географии в соответствии с его дипломом. Что может сделать в этой ситуации администрация сельского поселения?	ОПК-3, ОПК-5
2	В связи с недостаточностью средств сельского бюджета для содержания местного памятника истории и культуры (бывшей графской усадьбы) глава администрации сельского поселения обратился к главе администрации муниципального района, в состав которого входит данное поселение, с просьбой осуществить финансирование работ по содержанию данного памятника из средств районного бюджета. На очередной сессии районного Совета глава районной администрации внес предложение удовлетворить просьбу главы сельской администрации и внести соответствующие изменения в бюджет муниципального района. Оцените действия названных органов местного самоуправления.	ОПК-3, ОПК-5
3	Жители сельского поселения Н., где от первоначальной численности в 1100 человек осталось проживать всего 500,	ОПК-3, ОПК-5

	<p>обратились к главе муниципального района, в состав которого входило данное поселение, с просьбой лишить их статуса самостоятельного муниципального образования и включить в состав соседнего городского поселения. Глава муниципального образования подготовил соответствующий проект решения районного муниципального Совета и внес его на рассмотрение депутатов на очередной сессии. Депутаты районного Совета сочли просьбу жителей Н. обоснованной и приняли решение о включении сельского поселения Н. в состав соседнего городского поселения.</p> <p>Соответствует ли законодательству решение представительного органа муниципального района?</p> <p>Возможно ли включение сельского населенного пункта в состав городского поселения?</p>	
4	<p>Жители сельского поселения Л. Решили выразить недоверие главе местной администрации, занимающему должность на контрактной основе. С этими целями они организовали инициативную группу из пяти человек, которая обратилась в представительный орган сельского поселения с заявлением о регистрации группы и разрешении на сбор подписей жителей поселения для проведения референдума по вопросу о недоверии главе сельской администрации.</p> <p>От имени юрисконсульта представительного органа подготовьте ответ на обращение инициативной группы граждан.</p>	ОПК-3, ОПК-5
5	<p>Подготовить обзор практики высших судов по теме: «Финансовые основы местного самоуправления».</p>	ОПК-3, ОПК-5

## 2. Критерии оценивания:

Критерии	Баллы
Контрольная работа выполнена самостоятельно, с использованием действующих нормативных правовых актов, ответы даны на все поставленные вопросы, ответы на вопросы развернутые, аргументированные	<i>Зачтено 4-10</i>
Контрольная работа либо выполнена несамостоятельно, либо с использованием утративших силу нормативных правовых актов, либо ответы даны не на все поставленные вопросы, либо ответы на вопросы односложные, неаргументированные	<i>Не зачтено Менее 4</i>

## Комплект разноуровневых задач/заданий<sup>6</sup>

1. Перечень компетенций (части компетенции), проверяемых оценочным средством (наименование, код):

ОПК-3. Способен при решении задач профессиональной деятельности применять нормы материального и процессуального права

ОПК-5. Способен профессионально толковать нормы права

### **Задачи репродуктивного уровня**

№ п/ п	Задание	Код компетенции (части) компетенции
1.	<p style="text-align: center;"><u>Задача 1</u></p> <p>Представительный орган городского округа принял решение об установлении новой формы налога – на недвижимость. Этот налог должен платиться непосредственно жителями, имеющими отдельные здания, строения и сооружения.</p>	ОПК-3, ОПК-5
	<p>Вопросы:</p> <p>Правомерно ли поступила городская Дума? Какие местные налоги и сборы предусмотрены действующим законодательством? Что такое отчисления в местный бюджет? Приведите примеры, основываясь на положения Налогового кодекса РФ.</p> <p>Раскройте проблематику, связанную с установлением, изменением и отменой местных налогов.</p>	
2	<p style="text-align: center;"><u>Задача 2</u></p> <p>Областная Дума приняла Закон о порядке избрания глав муниципальных образований, в соответствии с которым глава каждого муниципального образования избирается из состава представительного органа муниципального образования, а местную администрацию возглавляет управляющий, избираемый по контракту на конкурсной основе?</p>	ОПК-3, ОПК-5
	<p>Вопросы:</p>	

<sup>6</sup> Форма практической подготовки

	<p>Законна ли такая система муниципального управления? Что необходимо сделать для её утверждения?</p> <p>Опишите действующие способы замещения должности глав муниципальных образований в РФ</p> <p>Раскройте преимущества и недостатки каждого из рассмотренных вами способов замещения должности главы.</p>	
--	---	--

### Задачи реконструктивного уровня

№ п/ п	Задание	Код компетенции (части) компетенции
1.	<p><u>Задача 3</u></p> <p>Областным законом органы местного самоуправления были наделены полномочиями по осуществлению опеки и попечительства.</p>	ОПК-3, ОПК-5
	<p>Вопросы:</p> <p>Противоречит ли данный закон федеральному законодательству?</p> <p>Раскройте порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.</p> <p>Какие практические проблемы возникают в связи с передачей органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий?</p>	
2.	<p><u>Задача 4</u></p> <p>При разграничении территории субъекта Российской Федерации между муниципальными образованиями территорию одного из населенных пунктов не включили в состав ни одного из поселений. Чтобы не переделывать закон, решено было считать территорию населенного пункта территорией с низкой плотностью населения.</p>	ОПК-3, ОПК-5
	<p>Вопросы:</p> <p>Правомерно ли такое решение?</p> <p>Какие существуют способы изменения</p>	

<p>границ между муниципальными образованиями?</p> <p>Раскройте проблематику, связанную с изменением границ муниципальных образований.</p>	
---	--

### Задачи творческого уровня

№ п/п	Задание	Код компетенции (части) компетенции
1.	<p>Проанализировать Постановление Конституционного Суда РФ от 02.04.2002 N 7-П "По делу о проверке конституционности отдельных положений Закона Красноярского края "О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления" и Закона Корякского автономного округа "О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Корякском автономном округе" в связи с жалобами заявителей А.Г. Злобина и Ю.А. Хнаева" по следующему плану:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Предмет рассмотрения.</li> <li>2. Позиция заявителя.</li> <li>3. Проблемы местного самоуправления, отраженные в судебном решении.</li> <li>4. Позиция Суда относительно правовой природы общественных отношений, составляющих проблематику решения.</li> <li>5. Собственная позиция относительно данных общественных правоотношений (с аргументацией).</li> </ol>	ОПК-3, ОПК-5
2.	<p>Проанализировать Постановление Конституционного Суда РФ от 08.10.1997 N 13-П "По делу о проверке конституционности Закона Санкт - Петербурга от 14 июля 1995 года "О ставках земельного налога в Санкт - Петербурге в 1995 году" по следующему плану:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Предмет рассмотрения.</li> <li>2. Позиция заявителя.</li> <li>3. Проблемы местного самоуправления, отраженные в судебном решении.</li> <li>4. Позиция Суда относительно правовой природы общественных отношений, составляющих проблематику решения.</li> <li>5. Собственная позиция относительно данных общественных правоотношений (с аргументацией).</li> </ol>	ОПК-3, ОПК-5
3	<p>Проанализировать Постановление Конституционного Суда РФ от 24.01.1997 N 1-П "По делу о проверке конституционности Закона Удмуртской Республики от 17 апреля 1996 года "О системе органов государственной власти в Удмуртской Республике" по следующему плану:</p>	ОПК-3, ОПК-5



1. Предмет рассмотрения. 2. Позиция заявителя. 3. Проблемы местного самоуправления, отраженные в судебном решении. 4. Позиция Суда относительно правовой природы общественных отношений, составляющих проблематику решения. 5. Собственная позиция относительно данных общественных правоотношений (с аргументацией).	
---	--

2. Критерии оценивания для задач реконструктивного и репродуктивного уровня:

<b>Критерии</b>	<b>Баллы</b>
Задача решена самостоятельно, с использованием действующих нормативных правовых актов, ответы даны на все поставленные вопросы, ответы на вопросы развернутые, аргументированные	До 2 баллов
Задача либо решена не самостоятельно, либо с использованием утративших силу нормативных правовых актов, либо ответы даны не на все поставленные вопросы, либо ответы на вопросы односложные, неаргументированные	0 баллов

Критерии оценивания для задач творческого уровня

<b>Критерии</b>	<b>Баллы</b>
Учащийся смог определить правовую природу правоотношений, которые затрагиваются судебным решением, выявить муниципально-правовую проблематику, обобщить правовую позицию суда, сделать собственные выводы относительно рассматриваемых в решении правоотношений.	Отлично 1,5 балла
Учащийся смог определить правовую природу правоотношений, которые затрагиваются судебным решением, выявить муниципально-правовую проблематику, обобщить правовую позицию суда, однако не смог сделать собственные выводы относительно рассматриваемых в решении правоотношений.	Хорошо 1 балл
Учащийся смог определить правовую природу правоотношений, которые затрагиваются судебным решением, однако не смог выявить муниципально-правовую проблематику, обобщить правовую позицию суда, сделать собственные выводы относительно рассматриваемых в решении правоотношений.	Удовлетворительно 0,5 баллов
Учащийся не смог определить правовую природу правоотношений, которые затрагиваются	Неудовлетворительно

судебным решением, выявить муниципально-правовую проблематику, обобщить правовую позицию суда, сделать собственные выводы относительно рассматриваемых в решении правоотношений.

0 баллов

## Темы рефератов (эссе, докладов, сообщений)

1. Перечень компетенций (части компетенции), проверяемых оценочным средством (наименование, код):

ОПК-3. Способен при решении задач профессиональной деятельности применять нормы материального и процессуального права

ОПК-5. Способен профессионально толковать нормы права

2. Перечень тем рефератов (эссе, докладов, сообщений):

№ п/п	Тема	Код компетенции (части) компетенции
1.	Муниципальные системы зарубежных стран	ОПК-3, ОПК-5
2.	Организация местной власти в советский период	ОПК-3, ОПК-5
3.	Ассоциации и союзы муниципальных образований, их виды	ОПК-3, ОПК-5
4.	Система «сдержек и противовесов» в местном самоуправлении	ОПК-3, ОПК-5
5.	Разграничение государственной власти и местного самоуправления: организационные и территориальные аспекты	ОПК-3, ОПК-5
6.	Отношения органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями и организациями на территории муниципального образования	ОПК-3, ОПК-5
7.	Полномочия местного самоуправления в области использования земли и других природных ресурсов	ОПК-3, ОПК-5
8.	Полномочия местного самоуправления в области охраны окружающей среды	ОПК-3, ОПК-5
9.	Полномочия местного самоуправления в области строительства и транспорта	ОПК-3, ОПК-5
10.	Полномочия местного самоуправления в области связи и информатизации	ОПК-3, ОПК-5
11.	Полномочия местного самоуправления в области жилищного и коммунального хозяйства	ОПК-3, ОПК-5
12.	Полномочия местного самоуправления в области торгового и бытового обслуживания населения	ОПК-3, ОПК-5
13.	Полномочия местного самоуправления в области образования	ОПК-3, ОПК-5
14.	Полномочия местного самоуправления в области культуры	ОПК-3, ОПК-5
15.	Полномочия местного самоуправления в области охраны здоровья населения	ОПК-3, ОПК-5
16.	Полномочия местного самоуправления в области социальной защиты населения	ОПК-3, ОПК-5
17.	Полномочия местного самоуправления в области охраны общественного порядка	ОПК-3, ОПК-5
18.	Полномочия должностных лиц органов местного самоуправления по совершению отдельных нотариальных действий	ОПК-3, ОПК-5
19.	Прокуратура и органы местного самоуправления	ОПК-3, ОПК-5

### 3. Критерии оценивания:

Критерии	Баллы
<ul style="list-style-type: none"> <li>- доклад соответствует заявленной теме, целям и задачам;</li> <li>- материал представлен и освещен логично и последовательно;</li> <li>- тема раскрыта полно;</li> <li>- источники достоверны и релевантны, автор использует широкий круг источников и фактического материала;</li> <li>- выводы автора обоснованы;</li> <li>- доклад соответствует рекомендациям (в т.ч. оформление).</li> </ul>	Отлично (5 баллов)
<ul style="list-style-type: none"> <li>- доклад соответствует заявленной теме, целям и задачам;</li> <li>- материал представлен и освещен логично и последовательно, но есть отдельные отступления;</li> <li>- тема раскрыта практически полно;</li> <li>- источники достоверны и релевантны, но есть неточности;</li> <li>- автор использует достаточный круг источников и фактического материала;</li> <li>- выводы автора обоснованы;</li> <li>- доклад соответствует рекомендациям (в т.ч. оформление).</li> </ul>	Хорошо / удовлетворительно (3-4 балла)
<ul style="list-style-type: none"> <li>- доклад в целом соответствует заявленной теме, целям и задачам;</li> <li>- материал представлен и освещен не совсем логично и последовательно;</li> <li>- тема раскрыта неполно;</li> <li>- источники достоверны и релевантны, но есть ошибки;</li> <li>- автор использует узкий круг источников и фактического материала;</li> <li>- выводы автора недостаточно обоснованы;</li> <li>- доклад соответствует рекомендациям (в т.ч. оформление) только в части.</li> </ul>	неудовлетворительно (0-2 баллов)
<ul style="list-style-type: none"> <li>- доклад не соответствует заявленной теме, целям и задачам;</li> <li>- материал представлен и освещен нелогично и непоследовательно;</li> <li>- тема не раскрыта;</li> <li>- источники недостоверны и нерелевантны;</li> <li>- автор использует только два-три источника, не анализирует и фактический материал;</li> <li>- выводы автора не обоснованы;</li> <li>- доклад не соответствует рекомендациям (в т.ч. оформление).</li> </ul>	1 балл

#### 4. Методические рекомендации по написанию

Написание и выступление студента с докладом на аудиторном занятии используется в дисциплине «Муниципальное право» в целях приобретения студентом необходимой профессиональной подготовки, развития умения и навыков самостоятельного научного поиска: изучения литературы по выбранной теме муниципального права, анализа различных источников публичного права и существующих в литературе точек зрения, обобщения материала, выделения главного, формулирования выводов и т. п.

С помощью сообщения и доклада студент глубже постигает наиболее сложные проблемы данной дисциплины, учится логично, ясно, убедительно и лаконично излагать свои мысли, правильно оформлять работу, обосновывать свою позицию, опираясь на соответствующие нормы права.

Подготовка докладов, публичное выступление с ними способствует формированию правовой культуры у будущего специалиста, закреплению у него знаний, развитию умения самостоятельно анализировать многообразные общественно-политические явления современности, вести полемику. Вместе с тем данной формой работы студента не следует злоупотреблять на семинарском занятии. В частности, студентам может быть предложено подготовить не больше 3-х докладов за занятие, каждый из которых не может превышать 10 минут.

Научный доклад или сообщение выполняются на компьютере в текстовом редакторе MS Word со следующим форматом полосы набора:

размер бумаги – А4;

поля: сверху – 2 см, снизу – 2 см, слева – 3 см, справа – 1,5 см;

гарнитура (шрифт) – Times New Roman, кегль 14;

абзац – 1,25 см;

межстрочный интервал – одинарный, выравнивание по ширине.

После основного текста научного доклада или сообщения обязательен список используемой литературы.

Доклад может быть выполнен как в печатной форме (согласно вышеуказанным требованиям), так и написано студентом от руки (в порядке исключения).

## Оценочное средство

### «Составление процессуального документа», «Составление юридического документа» по дисциплине «Муниципальное право»

**Перечень компетенций (части компетенций), проверяемых оценочным средством: ОПК-3, ОПК-5.**

ОПК-3. Способен при решении задач профессиональной деятельности применять нормы материального и процессуального права

ОПК-5. Способен профессионально толковать нормы права

*Выполнение текущей контрольной работы является обязательным.*

*Отсутствие рейтинговых баллов за выполнение текущей контрольной работы считаются основанием для принятия решения о невыполнении обучающимся учебной программы дисциплины муниципальное право и влечет негативные последствия при аттестации студента.*

### «Составление процессуального документа»

#### 1. Пример задания

1. Составьте проект решения представительного органа муниципального образования, в котором Вы проживаете. Используйте муниципальные акты представительного органа с официального сайта муниципального образования. (Тема решения представительного органа выбирается студентом самостоятельно)

2. Ответьте на вопросы по составленному процессуальному документу:

- Какой вопрос местного значения подлежит регулированию путем издания составленного решения представительного органа местного самоуправления согласно главе 3 ФЗ №131-ФЗ от 6.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»? Или какое полномочие представительного органа местного самоуправления реализовано данным его решением?
- Какие правовые последствия влечет данное решение представительного органа?

Максимальный балл – 2

#### 2. Критерии оценки

Критерии	Баллы

Работа выполнена самостоятельно, автор проявил творческий подход к выполнению работы. Работа оформлена в соответствии с предъявляемыми требованиями. Автор проявил юридическую грамотность, логичность в изложении материала: Студент верно составил документ в соответствии с требованиями федерального законодательства, применив необходимые нормативные правовые акты.	<b>2 балла</b>
Работа выполнена самостоятельно, имеются существенные замечания к оформлению. Автор проявил элементы юридической грамотности, логика изложения частично нарушена. Документ составлен студентом с недочетами, применив не все необходимые нормативные правовые акты.	<b>1 балл</b>
Работа выполнена не самостоятельно, имеются множественные существенные замечания к оформлению. Автор не проявил элементы юридической грамотности, логика изложения нарушена. Документ составлен студентом не верно, не применены все необходимые нормативно-правовые акты.	<b>0 баллов</b>

**«Составление юридического документа»  
(анализ ситуации)**

**1.Пример задания**

**Максимальное количество баллов -2**

**Вариант 1**

<b>Задание</b>
<p><b>Изучите фабулу дела:</b> Гражданин Н проживает в городе Н-ске в жилом доме, по адресу ул. Ленина д.1, кв. 5 относящемся к муниципальному жилому фонду. В подъезде этого дома не проводился капитальный ремонт, обрушились перила лестничных пролетов, облупилась краска, разбиты стекла в окнах. Ранее Гражданин Н. заключал договор с управляющей компанией, в том числе и на поддержание в порядке мест общего пользования и проведение текущего и капитального ремонта, регулярно оплачивает коммунальные платежи, о чем имеются подтверждающие документы в виде квитанций. Однако управляющая компании не проводит никаких работ.</p>
<b>Вопрос 1.</b> К какому вопросу местного значения можно отнести ситуацию?
<b>Вопрос 2.</b> К компетенции какого органа местного самоуправления относится решение данной проблемы?
<b>Вопрос 3.</b> Как юрисконсульт, подготовьте обращение от имени гражданина в органы местного самоуправления с целью разрешения данной ситуации.

**1. Критерии оценивания:**

<b>Критерии</b>	<b>Баллы</b>
-----------------	--------------



Работа выполнена самостоятельно, автор проявил творческий подход к выполнению работы. Работа оформлена в соответствии с предъявляемыми требованиями. Автор проявил юридическую грамотность, логичность в изложении материала: Студент верно составил документ в соответствии с требованиями федерального законодательства, применив необходимые нормативные правовые акты.	<b>2 балла</b>
Работа выполнена самостоятельно, имеются существенные замечания к оформлению. Автор проявил элементы юридической грамотности, логика изложения частично нарушена. Документ составлен студентом с недочетами, применив не все необходимые нормативные правовые акты.	<b>1 балл</b>
Работа выполнена не самостоятельно, имеются множественные существенные замечания к оформлению. Автор не проявил элементы юридической грамотности, логика изложения нарушена. Документ составлен студентом не верно, не применены все необходимые нормативно-правовые акты.	<b>0 баллов</b>

#### **Методические рекомендации по подготовке:**

Студент выбирает вариант задания по предложенной преподавателем схеме.

#### **Обязательные требования по оформлению ответа на задание:**

1. Оформление титульного листа с указанием: ФИО студента, факультет, курс, номер группы, ФИО преподавателя, вариант.
2. Структура ответа: текст задания, ответы на вопросы, список использованных нормативных правовых актов.

**Если студент не выполняет требования по оформлению работы, преподаватель имеет право снизить общее количество баллов.**

## Тестовые задания

### Содержание банка тестовых заданий

V1: Муниципальное право

I: 1

S: В области регулирования вопросов, связанных с организацией местного самоуправления в Российской Федерации высшей юридической силой обладает:

- + : Конституция Российской Федерации
- : Европейская Хартия местного самоуправления
- : Всеобщая декларация прав человека 1948 г.
- : Федеральный закон «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации»

I: 2

S: Муниципальное право отличается от других отраслей права:

- + : предметом
- + : методом
- : субъектом правоотношения
- : объектом правоотношения

I: 3

S: Согласно статье 3 Конституции РФ народ осуществляет свою власть:

- : традиционно
- : самостоятельно
- + : непосредственно, а также через органы государственной власти, через органы местного самоуправления
- : коллективно

I: 4

S: Определение понятия «местное самоуправление» дано в:

- : Градостроительном кодексе РФ от 29.12.2004г. №190-ФЗ
- + : ФЗ от 6.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»
- + : Европейской хартии местного самоуправления
- : ФЗ 02.03.2007г. №25-ФЗ «О муниципальной службе в РФ»
- : Конституции РФ

## **Форма тестового задания для зачета в дистанционном формате**

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПРАВОСУДИЯ»

V1: {Муниципальное право }

V2: {ОПК-3}.

F1: { Способен при решении задач профессиональной деятельности применять нормы материального и процессуального права }

I: 1

S: К источникам муниципального права как отрасли относится:

+: международные акты и договоры, ратифицированные Россией

+: нормативные акты Российской Федерации

+: нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации

+: нормативно-правовые акты органов местного самоуправления

-: научные труды

-: практика реализации прав местного самоуправления

I: 2

S: К правовым институтам муниципального права относятся:

-: теории местного самоуправления

+: основы местного самоуправления

+: гарантии местного самоуправления

+: ответственность органов местного самоуправления

I: 3

S: Предметом муниципального права РФ как отрасли права является:

-: изучение возникновения и развития конкретных государств и правовых систем во всем их историческом своеобразии;

-: исследование определенной сферы государственной жизни и конкретной отрасли права

-: общественные отношения в сфере охраны прав и свобод человека, а также устройства государства и государственной власти;

+: общественные отношения, возникающие в процессе организации и деятельности органов местного самоуправления.

I: 4

S: В области регулирования вопросов, связанных с организацией местного самоуправления в Российской Федерации высшей юридической силой обладает:

+: Конституция Российской Федерации

-: Европейская Хартия местного самоуправления

-: Всеобщая декларация прав человека 1948 г.

-: Федеральный закон «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации»

V2: {ОПК-5}

F1: { Способен профессионально толковать нормы права }

I: 5

S: Количество групп источников муниципального права, которые можно выделить с учетом различных территориальных уровней правового регулирования муниципальных правоотношений

-: пять

-: один;

-: два;

+: три

I: 6

S: Европейская Хартия местного самоуправления была принята

-: Советом Федерации РФ

-: Съездом муниципальных образований РФ

+: Советом Европы

-: Съездом муниципальных образований стран Европы

I: 7

S: Местное самоуправление согласно Европейской Хартии о местном самоуправлении представляет собой:

-: звено управления

-: принцип государственности

-: фундамент демократии

+: право и способность органов местного самоуправления регламентировать публичные дела

## Форма вопросов для зачета

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПРАВОСУДИЯ»

### **Вопросы, выносимые на зачет по дисциплине Муниципальное право**

1. Муниципальное право как отрасль российского права: понятие, предмет, методы, место в системе права.
2. Система муниципального права как отрасли права. Муниципально-правовые нормы и институты.
3. Муниципально-правовые отношения: понятие, содержание, субъекты.
4. Наука муниципального права: понятие, предмет, методы, система, источники.
5. Местное самоуправление: понятие, принципы, функции.
6. История становления и развития местного самоуправления в России.
7. Основные теории местного самоуправления.
8. Муниципальные системы зарубежных стран.
9. Конституция Российской Федерации о местном самоуправлении.
10. Европейская Хартия местного самоуправления в системе источников муниципального права России.
11. Федеральное законодательство о местном самоуправлении: общая характеристика.
12. Законодательство субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении.
13. Муниципальные правовые акты: понятие и система.
14. Устав муниципального образования: понятие, место в системе нормативных правовых актов местного самоуправления, порядок принятия и вступления в силу.
15. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации по вопросам местного самоуправления.
16. Муниципальные образования: понятие, виды, принципы создания.
17. Границы муниципальных образований в Российской Федерации: порядок установления и изменения.
18. Муниципальный район: понятие и особенности статуса.
19. Городской округ с внутригородским делением: понятие и особенности статуса.
20. Городской округ: понятие и особенности статуса.
21. Муниципальный округ: понятие и особенности статуса.
22. Внутригородская территория (внутригородское муниципальное образование) города федерального значения: понятие и особенности статуса.
23. Внутригородской район: понятие и особенности статуса.
24. Городское или сельское поселение: понятие и особенности статуса.

25. Особенности организации и осуществления местного самоуправления в городах федерального значения: Москва, Санкт-Петербург, Севастополь.
26. Особенности организации и осуществления местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях.
27. Особенности организации и осуществления местного самоуправления в городах-наукоградах.
28. Особенности организации местного самоуправления на территориях инновационных научно-технологических центров .
29. Особенности осуществления отдельных полномочий органов местного самоуправления на территории свободного порта Владивосток .
30. Особенности организации местного самоуправления на территориях опережающего развития.
31. Особенности организации местного самоуправления на территории инновационного центра "Сколково".
32. Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции).
33. Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях.
34. Межмуниципальное сотрудничество: понятие и формы.
35. Общая характеристика форм непосредственной демократии в системе местного самоуправления: понятие, система, правовое регулирование.
36. Местный референдум: понятие, порядок назначения и проведения.
37. Муниципальные выборы: понятие, порядок назначения и проведения.
38. Публичные слушания: понятие, правовое регулирование и порядок проведения.
39. Опрос граждан: понятие, правовое регулирование и порядок проведения.
40. Собрания, сходы и конференции граждан в организационной структуре местного самоуправления.
41. Территориальное общественное самоуправление.
42. Обращения граждан в органы местного самоуправления.
43. Правотворческая инициатива граждан, инициативные проекты.
44. Отзыв депутата представительного органа местного самоуправления, иных выборных лиц местного самоуправления.
45. Органы местного самоуправления: понятие, структура, общие принципы построения.
46. Порядок формирования и статус представительного органа местного самоуправления.
47. Глава муниципального образования: особенности избрания и правовой статус.
48. Местная администрация в структуре органов местного самоуправления: порядок формирования и правовой статус.
49. Статус депутатов представительных органов, иных выборных лиц

местного самоуправления.

50. Муниципальная служба: понятие, регулирование, порядок поступления и прохождения.

51. Статус муниципальных служащих: требования, ограничения, гарантии и льготы.

52. Муниципальная собственность: понятие, субъекты и объекты (состав).

53. Местный бюджет: понятие и структура.

54. Бюджетный процесс: порядок разработки, утверждения, исполнения, контроля за исполнением местного бюджета.

55. Компетенция органов местного самоуправления: понятие, общая характеристика.

56. Общая характеристика и классификация вопросов местного значения.

57. Полномочия органов местного самоуправления: понятие, содержание, законодательная основа.

58. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

59. Гарантии местного самоуправления: понятие, виды, общая характеристика.

60. Правовые формы защиты местного самоуправления в Российской Федерации.

61. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления по российскому законодательству.

62. Контроль за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.

Заведующий кафедрой \_\_\_\_\_ / Корнев В.Н.  
(подпись) (ФИО)

Критерии оценивания зачета:

<b>Критерии</b>	<b>Баллы</b>
Студент обладает систематизированными знаниями по теории и законодательству, регламентирующему вопросы местного самоуправления, а также организацию и функции местной власти. Студент обладает систематизированными знаниями в области специфики регулирования, организации и функционирования местного самоуправления на отдельных территориях, классификацию видов муниципальных образований, особенности каждого вида. Студент обладает систематизированными знаниями в области основных положений института ответственности органов и должностных лиц местного	Зачтено  16 – 60 баллов

<p>самоуправления; обладает систематизированными знаниями об истории и перспективах правового регулирования местного самоуправления в России, об основных институтах смежных отраслей права, финансово-экономических основ местного самоуправления. Знает основные способы защиты местного самоуправления.</p>	
<p>Студент не усвоил основных вопросов содержания муниципального права и организации местного самоуправления, не знает специфику регулирования, организации и функционирования местного самоуправления на отдельных территориях, в различных видах муниципальных образований. Студент не усвоил места местного самоуправления в системе публичной власти, его предназначения и роли в этой системе. Студент не усвоил основных положений института ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления; основных вопросов развития местного самоуправления в России, не знает последних изменений законодательства о местном самоуправлении. Студент не усвоил основных институтов смежных отраслей права, финансово-экономических основ местного самоуправления, не знает основных способов защиты местного самоуправления.</p>	<p>Незачтено 15 и менее баллов</p>

Баллы, набранные обучающимся за все виды работ, заносятся преподавателем, проводившим семинарские и практические занятия в аттестационную ведомость до зачета.

На зачете студент может набрать максимально 60 баллов.



**Форма билета для зачета в устной форме\***

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПРАВОСУДИЯ»

Специальность: 40.05.04 «Судебная и прокурорская деятельность»

**Зачет по дисциплине**  
**Муниципальное право**

1. Вопрос .....
2. Задание\*\* .....

Заведующий кафедрой \_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_  
(подпись) (ФИО)

*\*Приведена форма билета для проведения устного зачета с практическим заданием*

*\*\* На усмотрение преподавателя второй вопрос на зачете может быть сформулирован как практическое задание (задание)*